



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI MILANO-BICOCCA

## SYLLABUS DEL CORSO

### Diritto Regionale

2021-3-E1601N057

---

#### Obiettivi formativi

Il corso ha l'obiettivo di fornire gli strumenti nozionistici e metodologici fondamentali per comprendere la ratio, lo sviluppo storico e comparato e le forme di organizzazione del decentramento, ed è pensato per studenti di un corso di laurea non specificamente rivolto a formare operatori del diritto.

Una volta compresi i termini storici e comparati di raffronto, il corso si propone di analizzare il funzionamento e l'organizzazione, nonché i principi costituzionali che li sovrintendono, delle regioni e degli enti locali della Repubblica italiana, sia con riferimento alle funzioni e ai poteri esercitati nei confronti dei loro cittadini, sia con riferimento a quelli esercitati nei rapporti con lo Stato e le istituzioni straniere, sovranazionali e internazionali.

L'obiettivo ultimo del corso è dunque quello di consentire agli studenti di potersi orientare nella corretta comprensione e interazione con le istituzioni infrastatali, non solo secondo come sono organizzate nel territorio italiano, ma più in generale secondo i modelli tipici del decentramento.

#### Contenuti sintetici

1. L'organizzazione regionale intesa quale forma di organizzazione istituzionale. La forma di Stato nella prospettiva storica e comparata della divisione territoriale del potere: dalle origini teoriche e storiche ai vari modelli di decentramento.
2. Il regionalismo come modello tipicamente italiano e la differenza con gli altri modelli. Il regionalismo italiano nella sua dimensione storica, dall'Unità d'Italia a oggi.
3. I principi costituzionali del regionalismo italiano.

4. L'organizzazione fondamentale delle regioni a statuto ordinario: potestà statutaria; potestà normativa; funzioni amministrative; autonomia finanziaria.
5. L'organizzazione fondamentale delle regioni a statuto speciale: differenze con quelle a statuto ordinario.
6. I rapporti con lo Stato: strumenti di raccordo e strumenti risolutivi di controversie.
7. Il potere estero e i rapporti con l'Unione europea

## **Programma esteso**

### 1. L'organizzazione regionale come forma di organizzazione istituzionale:

La sovranità una e indivisa dello Stato moderno - Le prime riflessioni sulla divisione della sovranità - Dalle prime esperienze confederali al federalismo - Il contributo italiano alla nascita del modello regionale - Cenni di esperienze comparate: USA, Svizzera, Repubblica federale tedesca, Spagna, Belgio, UK, Francia - Il decentramento dagli anni Novanta a oggi: un processo senza soluzione di continuità dallo Stato unitario allo Stato federale.

### 2. Le vicende del regionalismo italiano:

L'organizzazione del potere politico sul territorio, dall'unità d'Italia alla caduta del fascismo - Le regioni nella Carta del '48 - Regioni a statuto speciale - Regioni a statuto ordinario - L'avvio ritardato del regionalismo - L'estensione per via legislativa delle funzioni degli enti territoriali - La riforma costituzionale del 1999/2001 - L'attuazione della riforma: profili critici e tentativi di modifica.

### 3. I principi del regionalismo italiano:

Unità - Autonomia - Leale collaborazione - Sussidiarietà e adeguatezza - Differenziazione - Potere sostitutivo.

### 4. L'organizzazione fondamentale delle regioni a statuto ordinario:

4.1 Autonomia statutaria - I contenuti essenziali ed eventuali dello Statuto - I limiti dello Statuto - La procedura di approvazione dello Statuto - Lo Statuto nel sistema delle fonti;

4.2 La forma di governo regionale - Gli organi della regione - Gli strumenti di partecipazione popolare;

4.3 La potestà legislativa regionale - La potestà regolamentare;

4.4 I poteri amministrativi degli enti locali e delle regioni - I principi regolativi della titolarità delle funzioni - Funzioni fondamentali, proprie, attribuite, conferite - Il potere sostitutivo dello Stato e delle regioni;

4.5 L'autonomia finanziaria delle regioni - I vincoli di bilancio delle regioni - Tributi propri e addizionali - La perequazione - L'autonomia di spesa - Il coordinamento finanziario - Il patrimonio delle regioni.

### 5. Le regioni a Statuto speciale:

L'organizzazione delle regioni a statuto speciale: differenze con quelle a statuto ordinari - Gli Statuti speciali e le leggi statutarie - Le potestà legislative e amministrative - L'autonomia finanziaria - L'autonomia dopo la riforma del titolo V.

## 6. Le regioni e lo Stato: strumenti di raccordo e strumenti risolutivi di controversie:

6.1 Gli strumenti della collaborazione in Parlamento e nel governo - Ulteriori strumenti e momenti di collaborazione;

6.2 Gli strumenti di risoluzione del conflitto: il giudizio di legittimità in via principale; l'impugnazione degli statuti regionali; i conflitti di attribuzione tra Stato e regioni; il contenzioso fra Stato e regioni speciali; il ruolo della Corte e della giurisprudenza costituzionale.

## 7. Le regioni e le altre istituzioni politiche:

L'integrazione europea e il ruolo delle regioni - Poteri e ruolo delle regioni nella fase ascendente e la fase discendente delle politiche dell'Unione europea - I rapporti internazionali e il potere estero delle regioni.

## **Prerequisiti**

La conoscenza del diritto costituzionale italiano

## **Metodi didattici**

Nel periodo di emergenza Covid-19 le lezioni si svolgeranno da remoto ed in modalità asincrona in modo da poter essere scaricate dagli studenti. In aggiunta, per facilitare ulteriormente la partecipazione e la comprensione degli studenti, con cadenza regolare – indicativamente una volta ogni due o tre settimane – verranno organizzati incontri collettivi da remoto in modalità sincrona all'interno dei quali si terranno confronti con il Docente e potranno essere poste domande, questioni, interrogativi ed eventuali approfondimenti sui temi ad oggetto del corso.

## **Modalità di verifica dell'apprendimento**

### **Esame orale e fino a nuova disposizione tramite Webex**

#### **Istruzioni operative:**

Per motivi organizzativi e per facilitare la gestione degli esami **è fondamentale che provvediate a iscrivervi entro 5 giorni dalla chiusura dell'appello** (indipendentemente dalla data formale di chiusura dell'appello stesso) e che procediate a cancellare l'iscrizione se decidete di non presentarvi.

Occorre inoltre isciversi all'esame tramite Segreteria online e inoltre occorre iscriversi alla piattaforma e-learning 2020/21 anche se si è iscritti a piattaforme degli anni precedenti e non si sia ancora sostenuto l'esame o non si sia mai stati iscritti ad alcuna piattaforma. **La mancata iscrizione o a segreteriaonline o alla piattaforma elearning 20-21 impedisce lo svolgimento dell'esame stesso.**

Le indicazioni tecniche per la partecipazione all'esame (link utili, eventuali suddivisioni in commissioni parallele o distribuzione in più giorni organizzate a chiusura delle iscrizioni) saranno comunicate direttamente dal docente tramite email inviata o da segreteriaonline o da Moodle.

## **Testi di riferimento**

R. Bin, G. Falcon, *Diritto regionale*, Il Mulino, Bologna, 2018

Per gli studenti frequentanti, alcune parti del programma potranno essere studiate anche solo attraverso il contenuto delle lezioni.

---