UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI DI MILANO-BICOCCA

SYLLABUS DEL CORSO

Diritto dei Servizi di Pubblica Utilità

2122-1-F6302N028

Obiettivi formativi

Conoscenza e comprensione

Offrire una buona conoscenza della disciplina giuridica in materia di servizi di pubblica utilità, con specifico riferimento ai concetti fondamentali in materia di organizzazione e gestione dei servizi

Capacità di applicare conoscenza e comprensione

Sviluppare gli approcci e le metodologie di analisi giuridica dei settori di pubblica utilità; progettare e gestire attività di servizio nella consapevolezza dei vincoli giuridici in vigore.

Contenuti sintetici

Il corso si propone di sviluppare l'analisi del regime dei servizi di pubblica utilità, considerato a partire dalla disciplina europea e interna (con riferimenti comparati), con una specifica attenzione sull'attività pubblicistica di regolazione dei relativi mercati e alla disciplina delle infrastrutture e delle reti. Sotto il profilo gestionale sono analizzati i vincoli giuridici riconducibili alla proprietà pubblica delle imprese; alla dimensione locale dei servizi; alle

diverse forme di gestione; alla necessità di applicare le norme in materia di contrattualità pubblica; alla proprietà pubblica dei beni e alla procedimentalizzazione di talune decisioni. In ultimo sono sviluppate le tematiche inerenti alla qualità dei servizi e alla tutela dell'utenza, nella molteplicità di aspetti ad essa riconducibili.

Programma esteso

Programma esteso

I) *Nozioni introduttive*

L'ambito definitorio dei servizi di pubblica utilità

Dalla produzione pubblica diretta dei servizi alla regolazione dei relativi mercati: profili evolutivi

II) *Il quadro normativo in materia di servizi di pubblica utilità*

Le fonti eurounitarie

Le norme costituzionali

Il diritto derivato interno

In particolare: l'evoluzione del quadro normativo in materia di servizi pubblici locali

III) *L'apparato istituzionale*

Gli apparati ultra-nazionali

Le amministrazioni territoriali e gli enti di aggregazione tra amministrazioni locali

Le Autorità di regolazione indipendenti

L'Autorità garante della concorrenza e del mercato

L'ANAC

IV) *Le forme di gestione e i soggetti*

L'impresa pubblica

Il partenariato pubblico privato e le società

L' *in house*

Concessioni, affidamenti in gara e concorrenza "per il mercato"

V) *Le funzioni pubbliche rilevanti*

La programmazione pubblica

Il controllo pubblico sull’attività privata e la semplificazione

L’assunzione di decisioni pubbliche e l’analisi costi benefici

La procedimentalizzazione delle decisioni regolatorie e l’AIR

La funzione antitrust

La funzione regolatoria

La vigilanza dell’ANAC

VI) *La regolazione dei servizi a rete*

La separazione servizio/reti e gli obblighi di servizio pubblico

La tariffazione del servizio

Il regime giuridico delle reti

VII) *I vincoli alla gestione*

Vincoli alla contrattualità

Vincoli relativi alla natura dei beni

Prerequisiti

Nessuno

Metodi didattici

Lezioni frontali e discussione di casi (se possibile) tramite la formazione di gruppi di studenti

Nel corso delle lezioni saranno organizzati seminari di approfondimento con esponenti del mondo delle aziende dei servizi di pubblica utilità.

Modalità di verifica dell'apprendimento

Orale, salva la possibilità di prove scritte per i frequentanti.

La commissione valuterà il grado di conoscenza dei contenuti oggetto del programma e si baserà sui criteri di completezza, di appropriato uso del linguaggio giuridico, di capacità critica nell'esposizione degli argomenti.

Testi di riferimento

F. Trimarchi Banfi, *Lezioni di diritto pubblico dell'economia*, Giappichelli, 2019, capitoli I, II, III, IV (escluse pp. 136-150), VI

Periodo di erogazione dell'insegnamento

Primo semestre

Lingua di insegnamento

Italiano