



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI MILANO-BICOCCA

## SYLLABUS DEL CORSO

### Diritto dei Servizi di Pubblica Utilità

2425-1-F6302N028

---

#### Obiettivi formativi

##### *Conoscenza e comprensione*

Offrire una buona conoscenza della disciplina giuridica in materia di servizi di pubblica utilità, con specifico riferimento ai concetti fondamentali in materia di organizzazione e gestione dei servizi

##### *Capacità di applicare conoscenza e comprensione*

Sviluppare gli approcci e le metodologie di analisi giuridica dei settori di pubblica utilità; progettare e gestire attività di servizio nella consapevolezza dei vincoli giuridici in vigore.

#### Contenuti sintetici

Il corso si propone di sviluppare l'analisi del regime dei servizi di pubblica utilità, considerato a partire dalla disciplina europea e interna (con riferimenti comparati), con una specifica attenzione sull'attività pubblicistica di regolazione dei relativi mercati e alla disciplina delle infrastrutture e delle reti. Sotto il profilo gestionale sono analizzati i vincoli giuridici riconducibili alla proprietà pubblica delle imprese; alla dimensione locale dei servizi; alle diverse forme di gestione; alla necessità di applicare le norme in materia di contrattualità pubblica; alla proprietà pubblica dei beni e alla procedimentalizzazione di talune decisioni. In ultimo sono sviluppate le tematiche inerenti alla qualità dei servizi e alla tutela dell'utenza, nella molteplicità di aspetti ad essa riconducibili.

#### Programma esteso

Programma esteso

## I) *Nozioni introduttive*

L'ambito definitorio dei servizi di pubblica utilità

Dalla produzione pubblica diretta dei servizi alla regolazione dei relativi mercati: profili evolutivi

## II) *Il quadro normativo in materia di servizi di pubblica utilità*

Le fonti eurounitarie

Le norme costituzionali

Il diritto derivato interno

In particolare: l'evoluzione del quadro normativo in materia di servizi pubblici locali

## III) *L'apparato istituzionale*

Gli apparati ultra-nazionali

Le amministrazioni territoriali e gli enti di aggregazione tra amministrazioni locali

Le Autorità di regolazione indipendenti

L'Autorità garante della concorrenza e del mercato

L'ANAC

## IV) *Le forme di gestione e i soggetti*

L'impresa pubblica

Il partenariato pubblico privato e le società

*L' in house*

Concessioni, affidamenti in gara e concorrenza "per il mercato"

## V) *Le funzioni pubbliche rilevanti*

La programmazione pubblica

Il controllo pubblico sull'attività privata e la semplificazione

L'assunzione di decisioni pubbliche e l'analisi costi benefici

La procedimentalizzazione delle decisioni regolatorie e l'AIR

La funzione antitrust

La funzione regolatoria

La vigilanza dell'ANAC

## VI) *La regolazione dei servizi a rete*

La separazione servizio/reti e gli obblighi di servizio pubblico

La tariffazione del servizio

Il regime giuridico delle reti

VII) *I vincoli alla gestione*

Vincoli alla contrattualità

Vincoli relativi alla natura dei beni

## **Prerequisiti**

Nessuno

## **Metodi didattici**

Il corso si compone di 48 ore, di cui 60% costituite da lezioni frontali in presenza e in remoto, e 40% costituite da discussione di casi tramite la formazione di gruppi di studenti, e seminari di approfondimento con esponenti del mondo delle aziende dei servizi di pubblica utilità.

Le lezioni in remoto si svolgeranno entro una percentuale inferiore al 30% sul totale delle ore, da armonizzare con le esigenze didattiche del corso di laurea.

Nel corso delle lezioni saranno organizzati seminari di approfondimento con esponenti del mondo delle aziende dei servizi di pubblica utilità.

## **Modalità di verifica dell'apprendimento**

Orale, salva la possibilità di prove scritte per i frequentanti.

La commissione valuterà il grado di conoscenza dei contenuti oggetto del programma e si baserà sui criteri di completezza, di appropriato uso del linguaggio giuridico, di capacità critica nell'esposizione degli argomenti.

## **Testi di riferimento**

Frequentanti: il materiale reso disponibile dalla docente durante le lezioni

Non frequentanti:

F. Trimarchi Banfi, *Lezioni di diritto pubblico dell'economia*, Giappichelli, ultima edizione.

A. Benedetti, *La regolamentazione dei servizi pubblici nell'implementazione del diritto europeo – Raccolta di saggi*

– 2022 (un articolo a scelta tra i tre contenuti nella dispensa, disponibile nella pagina e-learning dell'insegnamento)

## **Periodo di erogazione dell'insegnamento**

Primo semestre

## **Lingua di insegnamento**

Italiano

## **Sustainable Development Goals**

LAVORO DIGNITOSO E CRESCITA ECONOMICA | IMPRESE, INNOVAZIONE E INFRASTRUTTURE |  
RIDURRE LE DISUGUAGLIANZE | CITTÀ E COMUNITÀ SOSTENIBILI | LOTTA CONTRO IL CAMBIAMENTO  
CLIMATICO

---