

SYLLABUS DEL CORSO

Diritto dei Servizi di Pubblica Utilità

2526-1-F6303M005

Obiettivi formativi

Conoscenza e capacità di comprensione

Offrire una buona conoscenza della disciplina giuridica in materia di servizi di pubblica utilità, con specifico riferimento ai concetti fondamentali in materia di organizzazione e gestione dei servizi

Conoscenza e capacità di comprensione applicate

Sviluppare gli approcci e le metodologie di analisi giuridica dei settori di pubblica utilità; progettare e gestire attività di servizio nella consapevolezza dei vincoli giuridici in vigore

Autonomia di giudizio

L'esposizione e la discussione dei casi in classe consentiranno di sviluppare le capacità critiche e di giudizio degli studenti, chiamati a verificare l'applicazione concreta degli istituti teorici

Abilità comunicative

Lo stimolo al confronto e l'organizzazione in gruppi per l'esame dei casi potrà facilitare la capacità di comunicare quanto si è appreso

Capacità di apprendere

Nel corso delle lezioni gli studenti saranno chiamati ad approfondire autonomamente taluni casi discussi in aula, in modo da potenziare la capacità di apprendimento e di proseguire lo studio in modo autonomo

Contenuti sintetici

Il corso si propone di sviluppare l'analisi del regime dei servizi di pubblica utilità, considerato a partire dalla disciplina europea e interna (con riferimenti comparati), con una specifica attenzione sull'attività pubblicistica di regolazione dei relativi mercati e alla disciplina delle infrastrutture e delle reti. Sotto il profilo gestionale sono analizzati i vincoli giuridici riconducibili alla proprietà pubblica delle imprese; alla dimensione locale dei servizi; alle diverse forme di gestione; alla necessità di applicare le norme in materia di contrattualità pubblica; alla proprietà pubblica dei beni e alla proceduralizzazione di talune decisioni. In ultimo sono sviluppate le tematiche inerenti alla qualità dei servizi e alla tutela dell'utenza, nella molteplicità di aspetti ad essa riconducibili.

Programma esteso

Programma esteso

I) Nozioni introduttive

L'ambito definitorio dei servizi di pubblica utilità

Dalla produzione pubblica diretta dei servizi alla regolazione dei relativi mercati: profili evolutivi

II) Il quadro normativo in materia di servizi di pubblica utilità

Le fonti eurounitarie

Le norme costituzionali

Il diritto derivato interno

In particolare: l'evoluzione del quadro normativo in materia di servizi pubblici locali

III) L'apparato istituzionale

Gli apparati ultra-nazionali

Le amministrazioni territoriali e gli enti di aggregazione tra amministrazioni locali

Le Autorità di regolazione indipendenti

L'Autorità garante della concorrenza e del mercato

L'ANAC

IV) Le forme di gestione e i soggetti

L'impresa pubblica

Il partenariato pubblico privato e le società

L' *in house*

Concessioni, affidamenti in gara e concorrenza "per il mercato"

V) Le funzioni pubbliche rilevanti

La programmazione pubblica

Il controllo pubblico sull'attività privata e la semplificazione

L'assunzione di decisioni pubbliche e l'analisi costi benefici

La proceduralizzazione delle decisioni regolatorie e l'AIR

La funzione antitrust

La funzione regolatoria

La vigilanza dell'ANAC

VI) *La regolazione dei servizi a rete*

La separazione servizio/reti e gli obblighi di servizio pubblico

La tariffazione del servizio

Il regime giuridico delle reti

VII) *I vincoli alla gestione*

Vincoli alla contrattualità

Vincoli relativi alla natura dei beni

Prerequisiti

Nessuno

Metodi didattici

Il corso si compone di 48 ore, di cui:

DE: 20 ore in presenza e 6 in remoto

DI: 22 ore, di cui 13 ore di discussione di casi in presenza e 9 ore di seminari con esperti del mondo delle aziende dei servizi di pubblica utilità

Modalità di verifica dell'apprendimento

La modalità di verifica dell'apprendimento è orale e consiste nel colloquio sugli argomenti svolti a lezione. Per chi non può frequentare la verifica orale sarà effettuata sui testi di esame.

La commissione valuterà il grado di conoscenza dei contenuti oggetto del programma e si baserà sui criteri di completezza, di appropriato uso del linguaggio giuridico, di capacità critica nell'esposizione degli argomenti.

Testi di riferimento

Frequentanti: il materiale reso disponibile dalla docente durante le lezioni

Non frequentanti:

M. Bombardelli, L'intervento amministrativo nei mercati. Appunti per le lezioni, Giappichelli, 2023, esclusi capitoli 5 (beni pubblici) e 7 (regolazione dei mercati finanziari)

A. Benedetti, La regolamentazione dei servizi pubblici nell'implementazione del diritto europeo – Raccolta di saggi – 2022 (un articolo a scelta tra i tre contenuti nella dispensa, disponibile nella pagina e-learning dell'insegnamento)

Periodo di erogazione dell'insegnamento

Primo semestre

Lingua di insegnamento

Italiano

Sustainable Development Goals

LAVORO DIGNITOSO E CRESCITA ECONOMICA | IMPRESE, INNOVAZIONE E INFRASTRUTTURE | RIDURRE LE DISUGUAGLIANZE | CITTÀ E COMUNITÀ SOSTENIBILI | LOTTA CONTRO IL CAMBIAMENTO CLIMATICO
