UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI DI MILANO-BICOCCA

SYLLABUS DEL CORSO

Diritto dei Servizi di Pubblica Utilità

2627-1-F6303M005

Obiettivi formativi

Conoscenza e capacità di comprensione

Offrire una buona conoscenza della disciplina giuridica in materia di servizi di pubblica utilità, con specifico riferimento ai concetti fondamentali in materia di organizzazione e gestione dei servizi

Conoscenza e capacità di comprensione applicate

Sviluppare gli approcci e le metodologie di analisi giuridica dei settori di pubblica utilità; progettare e gestire attività di servizio nella consapevolezza dei vincoli giuridici in vigore

Autonomia di giudizio

L'esposizione e la discussione dei casi in classe consentiranno di sviluppare le capacità critiche e di giudizio degli studenti, chiamati a verificare l'applicazione concreta degli istituti teorici

Abilità comunicative

Lo stimolo al confronto e l'organizzazione in gruppi per l'esame dei casi potrà facilitare la capacità di comunicare quanto si è appreso

Capacità di apprendere

Nel corso delle lezioni gli studenti saranno chiamati ad approfondire autonomamente taluni casi discussi in aula, in modo da potenziare la capacità di apprendimento e di proseguire lo studio in modo autonomo

Contenuti sintetici

Il corso si propone di sviluppare l'analisi del regime dei servizi di pubblica utilità, considerato a partire dalla disciplina europea e interna (con riferimenti comparati), con una specifica attenzione sull'attività pubblicistica di regolazione dei relativi mercati e alla disciplina delle infrastrutture e delle reti. Sotto il profilo gestionale sono analizzati i vincoli giuridici riconducibili alla proprietà pubblica delle imprese; alla dimensione locale dei servizi; alle diverse forme di gestione; alla necessità di applicare le norme in materia di contrattualità pubblica; alla proprietà pubblica dei beni e alla procedimentalizzazione di talune decisioni. In ultimo sono sviluppate le tematiche inerenti alla qualità dei servizi e alla tutela dell'utenza, nella molteplicità di aspetti ad essa riconducibili.

Programma esteso

Programma esteso

I) *Nozioni introduttive*

L'ambito definitorio dei servizi di pubblica utilità

Dalla produzione pubblica diretta dei servizi alla regolazione dei relativi mercati: profili evolutivi

II) *Il quadro normativo in materia di servizi di pubblica utilità*

Le fonti eurounitarie

Le norme costituzionali

Il diritto derivato interno

In particolare: l'evoluzione del quadro normativo in materia di servizi pubblici locali

III) *L'apparato istituzionale*

Gli apparati ultra-nazionali

Le amministrazioni territoriali e gli enti di aggregazione tra amministrazioni locali

Le Autorità di regolazione indipendenti

L'Autorità garante della concorrenza e del mercato

L'ANAC

IV) *Le forme di gestione e i soggetti*

L'impresa pubblica

Il partenariato pubblico privato e le società

L' *in house*

Concessioni, affidamenti in gara e concorrenza "per il mercato"

V) *Le funzioni pubbliche rilevanti*

La programmazione pubblica

Il controllo pubblico sull'attività privata e la semplificazione

L'assunzione di decisioni pubbliche e l'analisi costi benefici

La procedimentalizzazione delle decisioni regolatorie e l'AIR

La funzione antitrust

La funzione regolatoria

La vigilanza dell'ANAC

VI) *La regolazione dei servizi a rete*

La separazione servizio/reti e gli obblighi di servizio pubblico

La tariffazione del servizio

Il regime giuridico delle reti

VII) *I vincoli alla gestione*

Vincoli alla contrattualità

Vincoli relativi alla natura dei beni

Prerequisiti

Nessuno

Metodi didattici

Il corso si compone di 48 ore, di cui:

DE: 25 ore in presenza

DI: 23 ore, di cui 14 ore di discussione di casi in presenza e 9 ore di seminari con esperti del mondo delle aziende dei servizi di pubblica utilità

Nel corso dell'a.a. 2026-27 saranno offerti i seguenti seminari di approfondimento con testimoni provenienti da realtà aziendali del mondo delle utilities:

L'innovazione digitale nei servizi di pubblica utilità
dott. Sergio Mancuso (già manager e vicedirettore generale Comune di Milano, con delega innovazione, economia e sviluppo)

I servizi pubblici nella prospettiva del Comune

dott. Federico Bordogna (già dirigente generale del Comune di Milano - direzione centrale qualità e servizi al cittadino)

Regolazione e sostenibilità dei servizi
ing. Francesco Carlini (Regulatory Affairs Manager - Markets, Water and Environment - A2A)

Modalità di verifica dell'apprendimento

La modalità di verifica dell'apprendimento è orale e consiste nel colloquio sugli argomenti svolti a lezion e su un seminario a scelta.
Per chi non può frequentare la verifica orale sarà effettuata sui testi di esame (libro e uno dei capitoli del libro "Oltre il mercato" a scelta).

La commissione valuterà il grado di conoscenza dei contenuti oggetto del programma e si baserà sui criteri di completezza, di appropriato uso del linguaggio giuridico, di capacità critica nell'esposizione degli argomenti.

Testi di riferimento

Frequentanti: il materiale reso disponibile dalla docente durante le lezioni

Non frequentanti:

M. Bombardelli, *L'intervento amministrativo nei mercati. Appunti per le lezioni*, Giappichelli, 2023, escluso il capitolo 7 (regolazione dei mercati finanziari)

A. Benedetti, *Oltre il mercato. L'intervento pubblico nei servizi di interesse economico locale*, Editoriale Scientifica, 2026 (un capitolo tra quelli resi disponibili nella pagina del corso)

Periodo di erogazione dell'insegnamento

Primo semestre

Lingua di insegnamento

Italiano

Sustainable Development Goals

LAVORO DIGNITOSO E CRESCITA ECONOMICA | IMPRESE, INNOVAZIONE E INFRASTRUTTURE | RIDURRE LE DISUGUAGLIANZE | CITTÀ E COMUNITÀ SOSTENIBILI | LOTTA CONTRO IL CAMBIAMENTO

CLIMATICO