

# **Capitolo XI**

## **PRINCIPI IN TEMA DI ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA**

*1. L'ATTIVITA' AMMINISTRATIVA: i fini*

**BUON ANDAMENTO**

**“EFFICIENZA” DEGLI APPARATI PUBBLICI**

*2.L'ATTIVITA' AMMINISTRATIVA: il principio di legalità*

**NON MERA "ESECUZIONE" DELLA  
LEGGE**

**ATTIVITA' DEGLI ORGANI  
AMMINISTRATIVI**

**Principio di legalità**

**MA ATTIVITA' VOLTA A CONSEGUIRE I  
FINI DETERMINATI DALLE PRESCRIZIONI  
COSTITUZIONALI E LEGISLATIVE**

### 2.L'ATTIVITA' AMMINISTRATIVA: *il principio di legalità*

ESTENSIONE DEL PRINCIPIO DI LEGALITA': LICEITA', LEGITTIMITA',  
DISCREZIONALITA'

- Il principio di legalità si atteggia in maniera diversa a seconda che riguardi:
- i privati, per i quali la legge fissa in negativo i limiti, entro i quali tutto è **lecito**) o
- la P.A., per la quale la legge fissa in positivo le modalità di azione, che deve perciò essere **legittima**, anche se entro le previsioni della legge, alla P.A. rimane uno spazio per compiere delle scelte, nell'ambito della propria **discrezionalità amministrativa**)

*3.L'ATTIVITA' AMMINISTRATIVA: gli atti della P.A.*

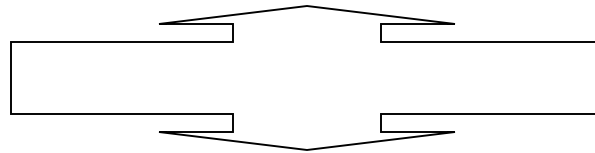
- ***Atti unilaterali autoritativi (tipici)***
- ***Atti attribuiti ad organi della P.A. ma privi di particolare efficacia (nei servizi pubblici)***
- ***Atti di diritto comune che la P.A. può compiere in certi ambiti fissati dalla legge***
  - ***discrezionalità***
  - ***discrezionalità amministrativa***

*5.L'ATTIVITA' AMMINISTRATIVA: i procedimenti amministrativi*

- *Fase preparatoria*
- *Fase costitutiva*
- *Fase integrativa dell'efficacia*

*6. GLI ATTI AMMINISTRATIVI: tipologia*

**Meri atti amministrativi  
o  
atti amministrativi in senso stretto**



**Provvedimenti amministrativi (imperatività)**

**7. GLI ATTI AMMINISTRATIVI:**  
*particolare efficacia dei provvedimenti amministrativi*

**Autoritarità**

**Esecutività**

**Esecutorietà**

**Inoppugnabilità**



8. *GLI ATTI AMMINISTRATIVI: elementi*

**ELEMENTI ESSENZIALI DEGLI ATTI SCRITTI\***

**Soggetto**

**Oggetto**

**Causa**

**Forma**

**Motivazione**

**\*Il significato del silenzio**

**9. GLI ATTI AMMINISTRATIVI: le innovazioni introdotte dalla L.241/1990**

**Ampliamento dei soggetti titolari poteri di intervento**  
(art. 7)

**Maggiore elasticità del procedimento**  
(grazie a RESPONSABILE)

**Strumenti per sveltire l'iter del procedimento**  
(semplificazione)

**Certezza dei termini**

**Ampie forme di pubblicità**  
(trasparenza)

**Conferenze di servizio**

### 9. GLI ATTI AMMINISTRATIVI: le innovazioni introdotte dalla L.241/1990

#### PRINCÌPI DI SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA (1/2)

- **Comunicazione dell'avvio del procedimento**, ai destinatari del provvedimento finale, a chi può intervenire nel procedimento ed a chi possa avere pregiudizio dal provvedimento.
- **Il diritto di prendere visione degli atti**, a chi abbia un interesse.
- **Intervento e presentazione di memorie scritte e documenti**, chiunque abbia un interesse.
- **Il termine per rendere pareri (45 gg.) e valutazioni tecniche (90 gg.)**, i termini possono essere interrotti una sola volta per esigenze istruttorie.

### 9. GLI ATTI AMMINISTRATIVI: le innovazioni introdotte dalla L.241/1990

#### PRINCÌPI DI SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA (2/2)

- **Conferenza di servizi e accordo tra amministrazioni.**
- **Il responsabile del procedimento**, indicato dalla legge o dal regolamento, o, in assenza di ciò, dal dirigente dell'unità organizzativa responsabile.
- **Il termine per provvedere**, disposto dalla legge o dal regolamento o dalle p.a.; se queste non provvedono, il termine è 30 gg.
- **L'obbligo di provvedere.**
- **Il contenuto necessario del provvedimento**, motivazione e termine per ricorrere.

*10. GLI ATTI AMMINISTRATIVI: tipologia dei provvedimenti*

*Autorizzazioni, concessioni,  
sovvenzioni, rinunce,  
ammissioni*

*revoche, comandi, provvedimenti  
sanzionatori, requisizioni,  
espropriazioni e occupazioni*

- **Ampliativi**

- **Restrittivi**

- **Singoli, plurimi, collettivi, generali**

- **Normativi, di direzione, di indirizzo, di coordinamento, di programmazione**

*11. GLI ATTI AMMINISTRATIVI: cause di invalidità*

**Nullità o inesistenza**

**Irregolarità**

**Cause di annullabilità**

(vizi di legittimità)

*Incompetenza, eccesso di potere, violazione di legge*

### *11. GLI ATTI AMMINISTRATIVI: vizi di legittimità*

- **incompetenza** - vizi relativi al soggetto;
- **eccesso di potere** - vizi attinenti ai motivi;
  - **Contraddizione tra motivi e dispositivo.**
  - **Contraddizione tra provvedimenti.**
  - **Illogicità** - Accertata dal giudice amministrativo sulla base di valutazioni esterne e diverse da quelle spettanti all'amministrazione.
  - **Ingiustizia manifesta** - Manifesta sproporzione tra illecito commesso e sanzione inflitta.
  - **Disparità di trattamento** - Deve esserci assoluta coincidenza tra la situazione dedotta in giudizio
- **violazione di legge** - tutti gli altri vizi ( c.d. *carattere residuale*

*12. GLI ATTI AMMINISTRATIVI: l'autotutela*

**Potere in virtù del quale la P.**

**A.**

**può eliminare o ridurre i conflitti reali o potenziali che possono sorgere in relazione ai suoi atti illegittimi od inopportuni, provvedendo direttamente ad annullarli, sanarli o modificarli**

*genere, l'organo che ha adottato l'atto o quello gerarchicamente superiore*

*c.d. vizi di legittimità e di merito*

*annullamento d'ufficio, sanatoria, revoca*



### 13. LE FORME DI TUTELA CONTRO L'ATTIVITA' AMMINISTRATIVA ILLEGITTIMA

- **Ricorso amministrativo**: domanda con cui il soggetto che vi ha interesse chiede all'**autorità amministrativa** di **annullare** o **modificare** il provvedimento emanato.
- **Ricorso giurisdizionale**: diretto, solo per **violazione di interessi legittimi**, ad un'**autorità giurisdizionale** (T.A.R. e Consiglio di Stato) e deciso con **sentenza**.

*13. LE FORME DI TUTELA CONTRO L'ATTIVITA'  
AMMINISTRATIVA ILLEGITTIMA:  
i ricorsi amministrativi*

**Per opposizione**, indirizzato alla stessa autorità amministrativa che ha emanato l'atto.

**Gerarchico**, indirizzato ad un'autorità gerarchicamente superiore a quella che ha emanato l'atto.

**Straordinario al Capo dello Stato**, rimedio a carattere generale

*14. LE FORME DI TUTELA...:il riparto della **giurisdizione** in materia amministrativa fra giudice ordinario e giudice amministrativo*

**Sistema dualistico**

**Magistratura ordinaria**

**Magistratura amministrativa**



**disapplicazione del  
provvedimento  
nel caso sottoposto al suo  
giudizio**

**possibile annullamento del  
provvedimento**

\*Gli interessi collettivi (di categorie) e quelli diffusi (es. Interessi ambientali)

### *16. LE FORME DI TUTELA...: gli organi della giurisdizione amministrativa*

termini per ricorrere - soggetti legittimati - oggetto del giudizio – gradi di giudizio

#### **Organi ordinari**

- ***Tribunali amministrativi regionali***

- ***Consiglio di Stato*** (in Sicilia, Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione siciliana)

#### **Organi speciali**

- ***Corte dei Conti***

- ***Tribunale superiore delle acque pubbliche***

*17.LE FORME DI TUTELA...: tipi di funzione giurisdizionale*

**giurisdizione generale di legittimità**

giudizio di ottemperanza

giurisdizione di merito

giurisdizione esclusiva

### FASI DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO (1/2)

- **Iniziativa**, entro 60 gg., presenta il ricorso chi ha un interesse a ricorrere, che sia *personale, attuale, diretto*.
- **Istruttoria**, durante la quale si acquisiscono i fatti e gli elementi necessari per la decisione. Rispetto al processo civile, i mezzi di prova sono più limitati, ma le prove sono acquisite anche dal giudice amministrativo. Assistiamo ad una fase di ampliamento

## FASI DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO (2/2)

- **Decisione**, produce l'effetto di cosa giudicata tra le parti e può essere "interlocutoria" (su singoli punti del processo) o "definitiva" (conclude il processo).

### **"Giudizi strumentali"**

**Processo cautelare:** sospende l'esecutività del provvedimento amministrativo impugnato

**Giudizio di ottemperanza:** attua la sentenza passata in giudicato

*18. LE FORME DI TUTELA...:*

*la giurisdizione dei giudici ordinari in materia amministrativa*

**Artt. 4 e 5, allegato E della legge 2248/1865**

**Intervento solo incidentale**

**lesione diritti soggettivi**

- **disapplicazione del provvedimento nel caso concreto**
- **reintegrazione nella situazione originaria o risarcimento dei danni**

**\* Il caso della giurisdizione esclusiva**