

# **Storia e comparazione delle P.A. Profili storici**

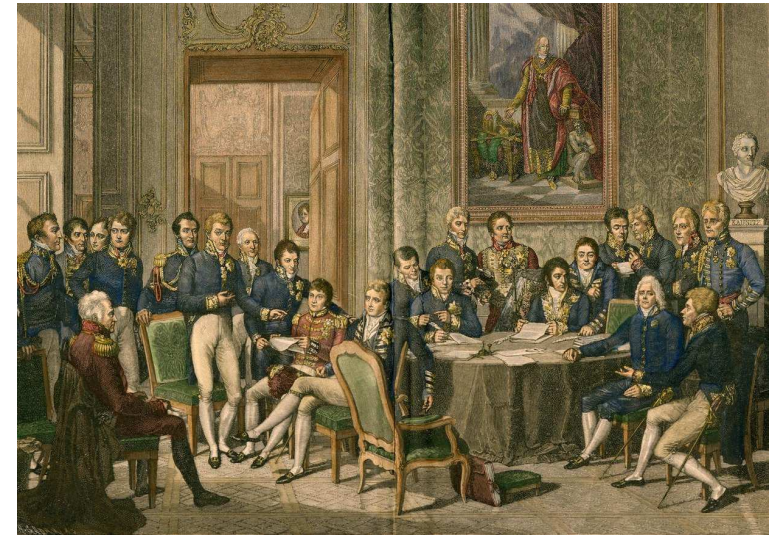
---

Andrea Massironi

**L'OTTOCENTO**

# Lo Stato di diritto

- Restaurazione: in Europa cambiamenti con riforme
- Come tutelare libertà?
  - legge → principio di legalità
  - legge per limitare diritti individuali
  - amministrazione → atti pf
  - giustizia → non creare diritto
- Stato di diritto
  - legge
  - giudici professionali ≠ amministratori
  - forme = garanzia contro dispotismo
- Legittimità amministrativa deve essere controllabile



# Lo Stato di diritto

- Stato di diritto → centralità dell'amministrazione
  - diritto d'azione contro la lesione della legge compiuta dall'esecutivo
- Garanzia delle libertà per via giudiziale
  - amministrazione non immune
- Giustizia limite all'amministrazione
- Giustizia garantisce conformità amministrazione a legge
- potere amministrativo vs tutela diritti individuali
- > autonomia amministrazione → < possibilità giudice ordinario di occuparsi dell'attività dell'amministrazione
  - modello contenzioso amministrativo: tutela diritti individuali all'interno dell'amministrazione

# Lo Stato di diritto

- Garantismo giudiziario: giurisdizione universale  
⇒ amministrazione sottoposta a cognizione giudice ordinario
  - modello di giurisdizione unica
- Riparto: alcune controversie ad autorità giudiziaria
  - ma amministrazione ha immunità
- Giudice unico: cost. Belgio 1831, legislazioni tedesche, Italia dopo Unità
  - contenzioso amministrativo solo per tempi eccezionali → abolito
  - ⇒ tribunali comuni
- Ma giudice ordinario non può sindacare formazione volontà amministrativa

# Ricorso per eccesso di potere

- CdS francese → sindacato su vizi ulteriori rispetto a legalità estrinseca
- Errore motivazione, sviamento di potere
  - ⇒ contenzioso che prescinde da lesione dir. soggettivo
    - oggetto legittimità amministrativa
- Contenzioso cassatorio: tutela interessi, non diritti
- Semplificazione procedura
- Strumento tutela cittadino
  - rispetto forme
  - rispetto volontà amministrativa

# Ricorso per eccesso di potere

- Forzatura confini tradizionali legalità (giurisprudenza)
- libertà amministrazione intaccata
  - atti discrezionali annullabili
  - ma non sostituibile
- Ordinamento italiano imita esperienza francese
- In Prussia giustizia amministrativa su lista materie
- In Austria : lesione norma + dir. sogg.
  - discrezionalità sempre esclusa da sindacato giurisdizionale
  - giurisprudenza amplia spazio sindacabilità

# Ricorso per eccesso di potere

- Nuova definizione legittimità
  - rispetto delle forme
  - valutazione interesse pubblico, merito e opportunità scelte
- Non occorre invocare diritto
- Giudice → validità atto
  - da un punto di vista oggettivo, senza guardare diritti ricorrente
- Non  $\exists$  più sfera amministrazione pura
- Non  $\exists$  più atti discrezionali che sfuggono a sindacato giurisdizionale

# Amministrazione sardo-piemontese

- 1814-1848: modernizzazione ordinamenti amministrativi Stati italiani
- Regno sabauda nobiltà nell'apparato pubblico
  - ma elementi nuova professionalità burocratica
- Carlo Alberto: provvedimenti per monarchia amministrativa
  - amministrazione efficiente e razionalizzata
  - Consiglio di Stato
  - nuovo ordinamento comunale e provinciale
  - 1848 Statuto
- Modello Belgio





# Amministrazione sardo-piemontese

- Legge comunale e provinciale (1848)
  - struttura piramidale e accentrata
  - vertici di nomina governativa gerarchicamente connessi
  - rappresentanze elette su base censitaria
  - sistema accentrato di controlli sulle spese
- Legge Siccardi (1851) sulla magistratura
  - organizzazione piramidale uffici giudiziari
  - inamovibilità
  - procuratore sottoposto a ministro



# Amministrazione sardo-piemontese

- Riforma Cavour (1853)
  - (amministrazione italiana)
  - superare modello organizzativo piemontese precostituzionale
  - coordinare attività amministrativa
    - più rapida e unitaria (⇒ controllabile)
- Modello gerarchico-piramidale
  - Ministro (responsabile e capo gerarchico) - segretario generale - direttore generale - capo divisione - capo ufficio



# Amministrazione sardo-piemontese

- Amministrazione
  - centrale
  - ordinata gerarchicamente
  - poco numerosa
  - legata alla vita politica e istituzionale
  - omogenea
- Accesso: tirocinio pratico (volontario) + esame di idoneità
- Avanzamenti per anzianità e promozioni per merito
- Attività: copiare, protocollare, archiviare
- Condotta morale

# Amministrazione sardo-piemontese

- 1848: 8 ministeri
  - Interni, Esteri, Grazia Giustizia e Affari ecclesiastici, Finanze, Guerra, Istruzione, Agricoltura Industria e Commercio, Lavori Pubblici
- 1852 ministeri in poche mani
  - Cavour titolare o *ad interim* quasi tutti i dicasteri



# I decreti del 1859

- Il guerra d'indipendenza → leggi amministrative
  - Rattazzi
  - delega a governo
    - ⇒ no dibattito parlamentare
- Riforma ordinamento comunale e provinciale (circoscrizioni)
  - comune, mandamento, circondario, provincia
  - consigli comunale e provinciale elettivi
  - sindaco di nomina regia + giunta eletta dal consiglio
  - vertice provincia non elettivo: governatore
    - rappresentante del governo, coordinatore uffici amministrazione periferica, organo tutela e vigilanza enti locali, presidente consiglio con funzioni giudice contenzioso amministrativo



# I decreti del 1859

- Cod. pen., proc. pen. e proc. civ.
- Legge Casati: istruzione laica
  - scuola elementare
  - ginnasio-liceo / scuola tecnica – istituto tecnico, scuola normale
    - ginnasio-liceo → università
- Consiglio di Stato → contenzioso
- Controversie e controllo contabile → Corte dei conti
- Legislazione 1859 affrettata (emergenza)
  - ⇒ accuse di centralismo

# I decreti del 1859

- Cavour (1860)
  - presso CdS sezione temporanea per progetti di legge
  - → nuova legislazione unitaria
- Proposte Minghetti (1861)
  - riassetto circoscrizioni amministrative e istituzione regioni
  - Camera insabbia (questioni + urgenti)
- Ricasoli (1861)
  - accentramento
  - prefetti

