

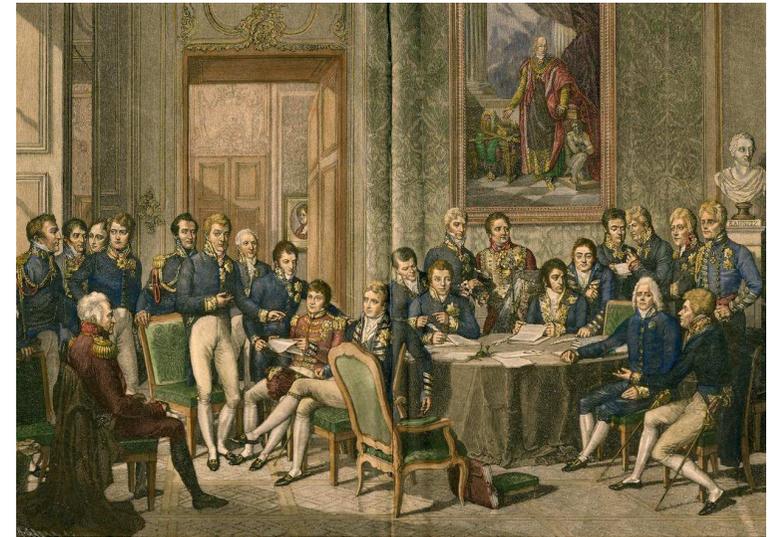
Storia e comparazione delle P.A. Profili storici

Andrea Massironi

L'OTTOCENTO

Lo Stato di diritto

- Restaurazione: in Europa cambiamenti con riforme
- Come tutelare libertà?
 - legge → principio di legalità
 - legge per limitare diritti individuali
 - amministrazione → atti pf
 - giustizia → non creare diritto
- Stato di diritto
 - legge
 - giudici professionali ≠ amministratori
 - forme = garanzia contro dispotismo
- Legittimità amministrativa deve essere controllabile



Lo Stato di diritto

- Stato di diritto → centralità dell'amministrazione
 - diritto d'azione contro la lesione della legge compiuta dall'esecutivo
- Garanzia delle libertà per via giudiziale
 - amministrazione non immune
- Giustizia limite all'amministrazione
- Giustizia garantisce conformità amministrazione a legge
- potere amministrativo vs tutela diritti individuali
- > autonomia amministrazione → < possibilità giudice ordinario di occuparsi dell'attività dell'amministrazione
 - modello contenzioso amministrativo: tutela diritti individuali all'interno dell'amministrazione

Lo Stato di diritto

- Garantismo giudiziario: giurisdizione universale
⇒ amministrazione sottoposta a cognizione giudice ordinario
 - modello di giurisdizione unica
- Riparto: alcune controversie ad autorità giudiziaria
 - ma amministrazione ha immunità
- Giudice unico: cost. Belgio 1831, legislazioni tedesche, Italia dopo Unità
 - contenzioso amministrativo solo per tempi eccezionali → abolito
 - ⇒ tribunali comuni
- Ma giudice ordinario non può sindacare formazione volontà amministrativa

Ricorso per eccesso di potere

- CdS francese → sindacato su vizi ulteriori rispetto a legalità estrinseca
- Errore motivazione, sviamento di potere
 - ⇒ contenzioso che prescinde da lesione dir. soggettivo
 - oggetto legittimità amministrativa
- Contenzioso cassatorio: tutela interessi, non diritti
- Semplificazione procedura
- Strumento tutela cittadino
 - rispetto forme
 - rispetto volontà amministrativa

Ricorso per eccesso di potere

- Forzatura confini tradizionali legalità (giurisprudenza)
- libertà amministrazione intaccata
 - atti discrezionali annullabili
 - ma non sostituibile
- Ordinamento italiano imita esperienza francese
- In Prussia giustizia amministrativa su lista materie
- In Austria : lesione norma + dir. sogg.
 - discrezionalità sempre esclusa da sindacato giurisdizionale
 - giurisprudenza amplia spazio sindacabilità

Ricorso per eccesso di potere

- Nuova definizione legittimità
 - rispetto delle forme
 - valutazione interesse pubblico, merito e opportunità scelte
- Non occorre invocare diritto
- Giudice → validità atto
 - da un punto di vista oggettivo, senza guardare diritti ricorrente
- Non \exists più sfera amministrazione pura
- Non \exists più atti discrezionali che sfuggono a sindacato giurisdizionale

Amministrazione sardo-piemontese

- 1814-1848: modernizzazione ordinamenti amministrativi Stati italiani
- Regno sabauda nobiltà nell'apparato pubblico
 - ma elementi nuova professionalità burocratica
- Carlo Alberto: provvedimenti per monarchia amministrativa
 - amministrazione efficiente e razionalizzata
 - Consiglio di Stato
 - nuovo ordinamento comunale e provinciale
 - 1848 Statuto
- Modello Belgio



Amministrazione sardo-piemontese

- Legge comunale e provinciale (1848)
 - struttura piramidale e accentrata
 - vertici di nomina governativa gerarchicamente connessi
 - rappresentanze elette su base censitaria
 - sistema accentrato di controlli sulle spese
- Legge Siccardi (1851) sulla magistratura
 - organizzazione piramidale uffici giudiziari
 - inamovibilità
 - procuratore sottoposto a ministro



Amministrazione sardo-piemontese

- Riforma Cavour (1853)
 - (amministrazione italiana)
 - superare modello organizzativo piemontese precostituzionale
 - coordinare attività amministrativa
 - più rapida e unitaria (⇒ controllabile)
- Modello gerarchico-piramidale
 - Ministro (responsabile e capo gerarchico) - segretario generale - direttore generale - capo divisione - capo ufficio



Amministrazione sardo-piemontese

- Amministrazione
 - centrale
 - ordinata gerarchicamente
 - poco numerosa
 - legata alla vita politica e istituzionale
 - omogenea
- Accesso: tirocinio pratico (volontario) + esame di idoneità
- Avanzamenti per anzianità e promozioni per merito
- Attività: copiare, protocollare, archiviare
- Condotta morale

Amministrazione sardo-piemontese

- 1848: 8 ministeri
 - Interni, Esteri, Grazia Giustizia e Affari ecclesiastici, Finanze, Guerra, Istruzione, Agricoltura Industria e Commercio, Lavori Pubblici
- 1852 ministeri in poche mani
 - Cavour titolare o *ad interim* quasi tutti i dicasteri



I decreti del 1859

- Il guerra d'indipendenza → leggi amministrative
 - Rattazzi
 - delega a governo
 - ⇒ no dibattito parlamentare
- Riforma ordinamento comunale e provinciale (circoscrizioni)
 - comune, mandamento, circondario, provincia
 - consigli comunale e provinciale elettivi
 - sindaco di nomina regia + giunta eletta dal consiglio
 - vertice provincia non elettivo: governatore
 - rappresentante del governo, coordinatore uffici amministrazione periferica, organo tutela e vigilanza enti locali, presidente consiglio con funzioni giudice contenzioso amministrativo



I decreti del 1859

- Cod. pen., proc. pen. e proc. civ.
- Legge Casati: istruzione laica
 - scuola elementare
 - ginnasio-liceo / scuola tecnica – istituto tecnico, scuola normale
 - ginnasio-liceo → università
- Consiglio di Stato → contenzioso
- Controversie e controllo contabile → Corte dei conti
- Legislazione 1859 affrettata (emergenza)
 - ⇒ accuse di centralismo

I decreti del 1859

- Cavour (1860)
 - presso CdS sezione temporanea per progetti di legge
 - → nuova legislazione unitaria
- Proposte Minghetti (1861)
 - riassetto circoscrizioni amministrative e istituzione regioni
 - Camera insabbia (questioni + urgenti)
- Ricasoli (1861)
 - accentramento
 - prefetti

