

Storia e comparazione delle P.A. Profili storici

Andrea Massironi

L'ITALIA UNITA

L'unificazione amministrativa

- Leggi unificazione amministrativa 1865 + riforme crispine 1889-90
- Rapidità
 - ma consolidamento lungo
- Unificazione → problemi (esterni e interni)
- Accentramento
- Amministrazione per omogeneizzare e modernizzare
- "Piemontesizzazione"
 - scelta obbligata: non ∃ classe dirigente nazionale
- Statuto albertino, istituzioni politiche subalpine



L'unificazione amministrativa

- Vittorio Emanuele II,
- Governi dipendono da fiducia del re
 - re riferimento
- Capitale da Torino a Firenze
- → unificazione amministrativa
 - delega al governo
- Legge 20 marzo 1865 n. 2245 sull'unificazione amministrativa del Regno
- Legge 2 aprile 1865 n. 2248 per pubblicare codici e leggi complementari



L'unificazione amministrativa

- Legge comunale e provinciale (1865)
 - ∫ legge 1859
 - Circoscrizioni
 - designazione vertici + elezione consigli
 - modesto allargamento suffragio
 - controllo e accentramento
 - Sindaco «capo dell'amministrazione comunale e ufficiale del Governo»
 - Autonomia finanziaria e impositiva comune
 - Ma spese facoltative + obbligatorie

L'unificazione amministrativa

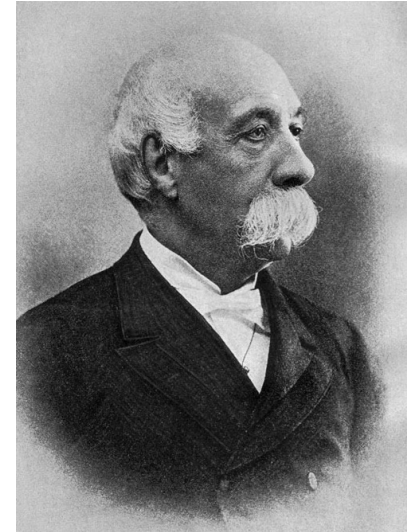
- Prefetto
 - rappresenta «il potere esecutivo in tutta la provincia»
 - provvede a esecuzione leggi
 - vigila su «andamento di tutte le pubbliche amministrazioni»
 - sovrintende a pubblica sicurezza
 - garantisce aderenza politica provinciale e comunale a centrale
- Riconoscimento autonomia locale
 - ma spese obbligatorie
 - controlli (Interno-prefetto-enti locali)

L'unificazione amministrativa

- Riforma 1869 scrittura doppia nella contabilità generale dello Stato
- Ragioneria generale dello Stato
 - coordinamento e controllo su ragionerie ministeri per compilare bilancio
- Anni '70: suddivisione personale amministrativo
 - ordine superiore e inferiore, categorie (carriere)
- Avanzamento: anzianità + merito
- Ingresso nelle carriere: titolo di studio
- Riforma elettorale
 - dimezzato censo
 - obbligo scolastico

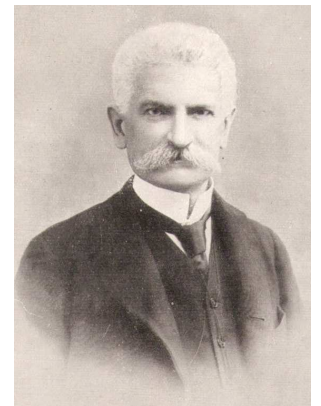
La seconda unificazione amministrativa

- 1887-90
- Crispi
- 1888 suffragio amministrativo
 - 21 anni, leggere e scrivere, 5 lire di contribuzione
- Sindaco elettivo (consiglio)
- Provvedimenti su governo e amministrazione centrale
- ~~Segretari generali~~ → Sottosegretari
- Min. Poste e Min. Tesoro



La seconda unificazione amministrativa

- > efficienza, equilibrio sviluppo libertà e controlli
- Segreteria presso la presidenza del Consiglio
 - Re formalmente a capo della PdC
- Riforma Min. Interno (1887)
 - quattro direzioni generali (amm. civ., pubb. sicurezza, carceri e sanità)
 - Prefetti anche politici
- Riordino istituti di emissione → Banca d'Italia



La seconda unificazione amministrativa

- Interventi Stato vs principi liberali
- Rete ferroviaria
- Cassa depositi e prestiti
- Cassa nazionale di assicurazione contro gli infortuni sul lavoro
- Cassa nazionale di previdenza per l'invalidità e la vecchiaia



Giustizia e amministrazione

- 1865 riforma CdS → ~~contenzioso~~
 - → ricorso gerarchico / giustizia ordinaria
 - unicità giurisdizione
 - funzione consultiva
 - decisione su competenza
- Crispi → Giunta provinciale amministrativa (GPA)
 - presidenza prefetto
 - controllo merito atti enti locali
 - primo grado giustizia amministrativa

Giustizia e amministrazione

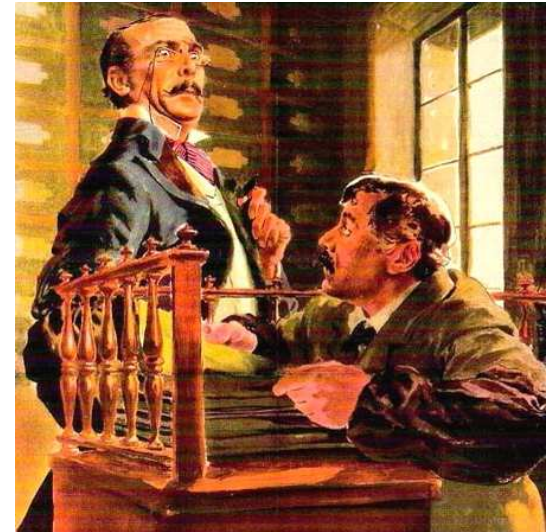
- IV sezione CdS (1889)
 - «per la giustizia nell'amministrazione», «ricorsi per incompetenza, per eccesso di potere o per violazione di legge, contro atti e provvedimenti [...] che abbiano per oggetto un interesse di individui o di enti morali giuridici, quando i ricorsi medesimi non sieno di competenza dell'autorità giudiziaria, né si tratti di materia spettante alla giurisdizione od alle attribuzioni contenziose di corpi o collegi speciali»
 - Ma CdS non magistratura amministrativa
- Meri interessi
- Giudice non terzo
- Indeterminato equilibrio giudice ordinario - IV sezione

Giustizia e amministrazione

- Italia ≠ Francia
- No intervento costituzionale
- Sistema farraginoso
- Crollo mito giudice unico
- ~~Impostazione paritaria relazioni cittadino — PA~~
- Primato CdS e centralità giudice amministrativo
 - giurisprudenza e dottrina

La burocrazia

- Orario ministeri: 6 ore
- Fine periodo crispino: macchine da scrivere e telefoni
- Gerarchia
- Fascicoli personali
- Burocrazia piemontese
- Anni Settanta concorso (titolo di studio)
 - meno legami con politica
- Organici contenuti
 - Ma critica pubblicitica



In Europa...

- Accentramento
- Francia Terza Repubblica → ripensamento del sistema amministrativo
- 1872 *École Libre des Sciences politiques*
- Concorso per reclutamento
 - personale direttivo
 - personale complementare e d'esecuzione
 - Gerarchia
 - *Élite*
- *droit administratif*: amministrazione e relazioni amministrazione-cittadini
- CdS: magistrati funzionari

In Europa...

- Unificazione tedesca: Prussia
- *Reichskanzler* (cancelliere prussiano)
 - unità amministrazione
- Uffici imperiali (ministri)
- Organi collegiali
- Riforme
 - funzionari
 - governativi stipendiati + funzionari elettivi e onorifici
- 90% alti funzionari da classi superiori

