

Storia e comparazione delle P.A. Profili storici

Andrea Massironi

GUERRA E DOPOGUERRA

Mobilizzazione e amministrazione

- L. 1915 pieni poteri e proroga lavori parlamentari
 - provvedimenti su amministrazione
 - a esecutivo poteri legislativi «per quanto sia richiesto dalla difesa dello Stato, dalla tutela dell'ordine pubblico e da urgenti bisogni dell'economica nazionale»
 - no limiti
- r.d. 1915 su mobilitazione industriale
 - cambiamenti relazioni politica-amministrazione-interessi
 - deroga legge su contabilità e controlli Corte dei conti



Mobilizzazione e amministrazione

- Esercito (Umberto I)
 - Spese militari
- Governo → ausiliari gli stabilimenti industriali utili a guerra
 - lavoratori e proprietari esentati da arruolamento
 - Ma assoggettati a leggi di guerra
- Ausiliarietà → commesse e materie prime
- Deroga a procedure e legislazione di spesa



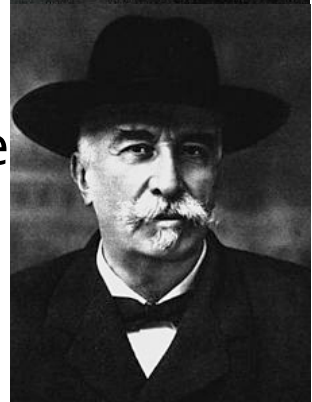
Mobilizzazione e amministrazione

- Min. Armi e munizioni (1917)
 - militari, civili, esponenti industria
- Governo Salandra → governo Boselli
- Nuovi ministeri
 - Trasporti marittimi e ferroviari
 - per l'Assistenza militare e le pensioni di guerra
 - per gli Approvvigionamenti e i consumi alimentari
- Min. Agricoltura / Industria, Commercio e Lavoro



Mobilizzazione e amministrazione

- + ministeri
- Apparati per mobilitazione interna e controllo
 - decreti su pubblica sicurezza, stampa, censura postale
- Caporetto → governo Orlando
- 2 linee (Nitti vs Giolitti)
 - 1) + compiti per lo Stato ⇒ ristrutturazione amministrazione
 - nuovi interessi economici e finanziari + amministrazione collegata
 - 2) modifiche istituzionali nel corso conflitto parentesi ⇒ ricostruzione
- Dopoguerra → commissioni di studio e delega a governo

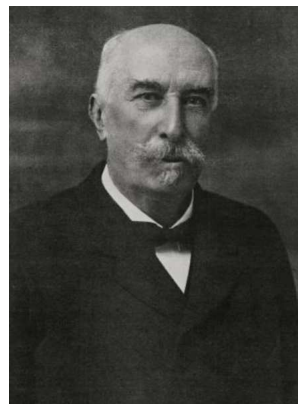
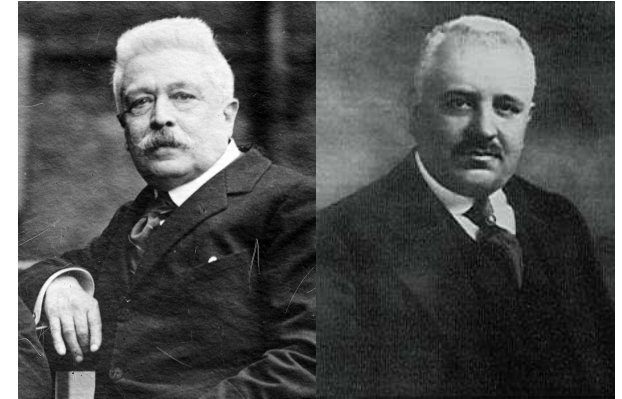


La smobilitazione

- Trasformazioni
- Commissione reale per il dopoguerra (1918)
 - studiare e proporre provvedimenti per passaggio da stato di guerra a pace
 - sottocommissione problemi dell'amministrazione
- decreto lgt. 1918
 - aumento assegni e stipendi pubblici dipendenti
 - «commissione con l'incarico di studiare la riforma dell'amministrazione»
- 1918: suffragio universale maschile (21 anni)
- Partiti
 - PPI (1919), PSI, PNF (1921), PCI (1921)

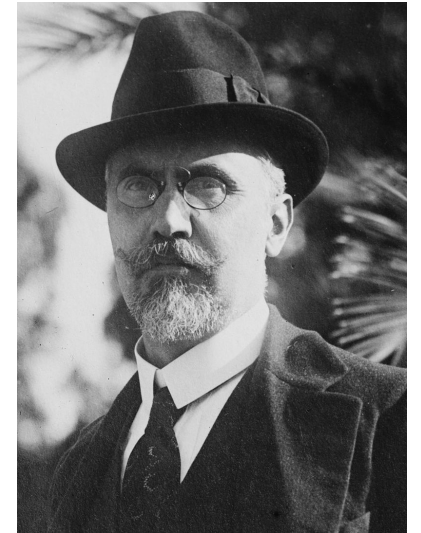
La smobilitazione

- Governo Orlando → governo Nitti
- Vittoria mutilata
- Governo Nitti → governo Giolitti
 - Sottosegretario presidenza del Consiglio
 - fascismo «uno svolgimento disgraziatamente violento della trasformazione sociale in corso», da lasciar sfogare come una malattia, in attesa di essere riassorbito dalle «forze naturali di ripresa» dell'organismo sociale
- Elezioni 1921: blocchi elettorali aperti ai fascisti



La smobilitazione

- Governo Giolitti → governo Bonomi
- Delega per nuovi organici e trattamenti economici
- 1921 dipendenti pubblici 519.440
 - spesa + 400%
- Produzione normativa incerta
- Amministrazioni di missione → amministrazione ministeriale tradizionale
- Cambiamenti irreversibili
 - presenza femminile, competenze esterne, nuove tecnologie, intreccio con gli interessi economici



La smobilitazione

- Investimento e sviluppo
- risorse finanziarie INA → Opera nazionale combattenti (ONC)
 - strumento di finanziamento per reinserimento reduci
- Consorzio di credito per le opere pubbliche (Crediop)
 - ricostruzione
- Creazione enti per smobilitare comitati e uffici
- Aperture a presenza femminile ridimensionate
 - ~~suffragio femminile~~

In Europa...

- Cambiamenti guerra in tutta Europa
- Compiti più difficili per dir. pubbl.
 - Dir. pubbl. sociale
- Anni '20: confondersi confini pubblico/privato
- < elemento autoritativo, > collaborazione
- Dir. amministrativo non più monolitico, unilaterale e solo pubblicistico
- Strumenti tipici dir. privato e comm.
- ~~idea unitaria (natura pubbl.) dir. dell'amministrazione~~

In Europa...

- Attività anche dallo Stato
- Distinzione con impresa privata?
- Interventismo, economia regolata, leggi speciali
- Pubblico-privato, Stato-mercato
- Stato / impresa privata che fornisce servizi al pubblico
- Stato amministrativo = Stato che agisce

In Europa...

- Stato nell'economia
 - effetti guerra, riconversione, novità tecnologiche, conflitti sociali, instabilità finanziaria
- Intervento indiretto - intervento diretto
 - ⇒ modi, strumenti, forme organizzative dir. comune
 - ⇒ contratto
- Stato impresa, società commerciale, soggetto economico
 - ⇒ pubblica economia / pubblica amministrazione?
- Attività pubbliche materialmente industriali e commerciali
 - ⇒ statutale/commerciale, interesse pubblico/fine di lucro?

In Europa...

- Unità → pluralismo
- ↑ Organizzazione
- Organici ↑
- + burocrazie (ministeriale, tecnocratica, enti, corpi locali)
- + modelli amministrativi (amministrazione imperativa e provvedimento, prestazionale dei servizi, impresa pubblica, autorità di tipo regolativo)
- Modello ottocentesco continua, ma affiancato
- Regime amministrativo non regime dir. comune degli apparati pubblici

In Europa...

- Germania → discontinuità
- Costituzione di Weimar (1919)
- Dir. sociali, economia
⇒ democrazia sociale
- Intervento pubblico su dir. del lavoro e dir. privato
- Dir. pubbl. dell'economia, dir. tributario, dir. del lavoro
- Interventismo ed economia regolata
- Nuovi strumenti di direzione dell'economia
 - lavoro, salari, prezzi, sovvenzioni, salvataggi industriali



In Europa...

- Amministrazione (1° volta)
- «tutti i cittadini senza distinzione hanno diritto di essere ammessi agli uffici pubblici in conformità alle disposizioni di legge e secondo le loro attitudini e capacità»
- donne impiegate
- tutela pensioni
- «i diritti acquisiti dagli impiegati sono intangibili. Per la tutela delle pretese patrimoniali degli impiegati sono assicurate le vie giudiziarie»

In Europa...

- Garanzie a impiegati
- «Ogni impiegato deve avere la possibilità di impugnare le decisioni disciplinari emesse nei suoi confronti, nonché di invocare una loro revisione. Nel suo fascicolo personale sono da registrare elementi a lui sfavorevoli solo quando sia a lui data la possibilità di esprimersi sui medesimi. L'impiegato ha diritto di prendere conoscenza del suo fascicolo personale»
- «I funzionari dello Stato sono al servizio della collettività, non di un partito. A tutti gli impiegati sono assicurati la libertà del pensiero politico e quella di riunione»
- Istituzioni accentrate
- Questione prussiana