

# **Storia e comparazione delle P.A. Profili storici**

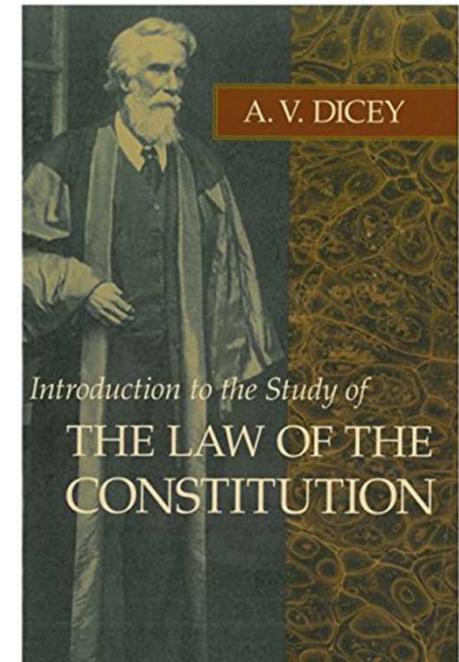
---

Andrea Massironi

**IL MONDO ANGLOSASSONE**

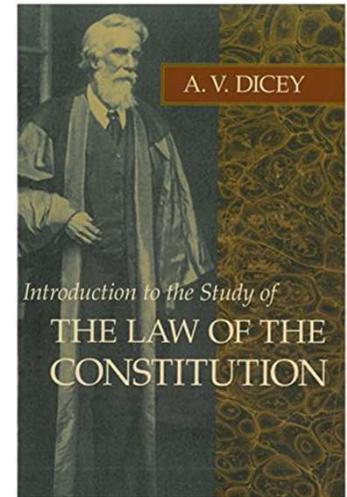
# Mondo anglosassone vs Europa continentale

- Europa continentale: dir. amm. immancabile
- Mondo anglosassone: dir. amm. non necessario
- Dicey
  - Dir. amm. incompatibile con ordinamenti angloamericani
  - caratteristica rispetto a sistemi *civil law*
  - *droit administratif* estraneo a dir. inglese
    - rapporti privati-Stato retti da principî ≠ rapporti tra privati
    - applicazione non da giudici ordinari
  - se + poteri a esecutivo, secondo principî comuni



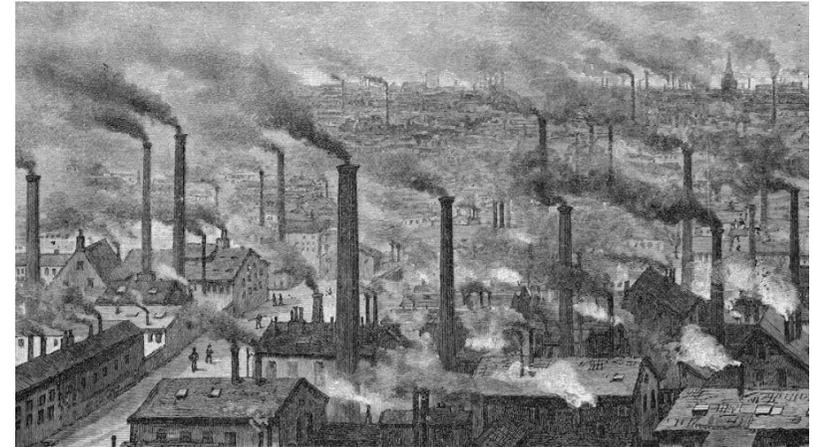
# Mondo anglosassone vs Europa continentale

- Dir. amm. francese
  - esecutivo dispone dei diritti individuali + no controllo giudiziario
- Costituzione inglese
  - libertà o beni colpiti solo se applicazione *common law* da corte
  - ⇒ 1. non ∃ potere discrezionale di disposizione in capo a funzionari esecutivi
  - ⇒ 2. soggezione sindacato corti giudiziarie
  - ⇒ 3. sistema diritti individuali prioritari
- Ma davvero amministrazione inglese senza dir. amm.?
- Dicey smentito a 1/2 '900
- Dir. amm. non incompatibile con common law
- ∃ dir. amm., ma ignorato



# Uno stato giurisdizionale

- Dicey
  - costituzione inglese: 2 funzioni giuridiche
    - modificare dir. (Parlamento)
    - costringere a rispettare precetti (corti)
  - Stato giurisdizionale
- Fino '800 compiti esecutivo supporto attività giudiziaria
  - *law enforcement*
- Cmq azione di governo efficace
- Potere centrale → coordinamento interessi
- *local / private acts*



# Uno stato giurisdizionale

- '700-'800 + compiti per corpi locali
  - Ma no poteri generali di regolazione o di disposizione
  - Diritti compressi solo da legislatore o giudice
- 1/2 XIX sec. questione sociale
  - Per legge nuovi obblighi e diritti
  - Ma apparato giudiziario inadatto
  - ⇒ Parlamento da solo non basta
- Nuove tecniche di governo
  - corpi di ufficiali esecutivi
  - commissioni non dipendenti dal Governo

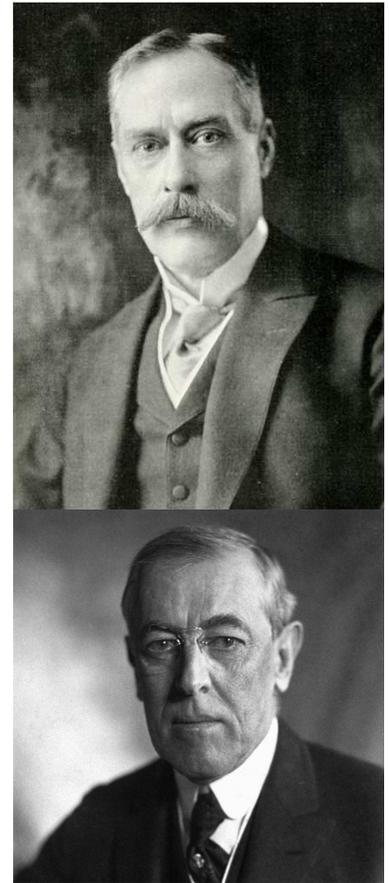


# Uno stato giurisdizionale

- Organismi ispettivi
  - vigilanza rispetto normative → violazioni alle corti
  - altre competenze (ingiuntive, regolamentari...)
- Dicey
  - poteri governo inglese >
  - ma esercitati sotto il controllo del giudiziario
    - ⇒ no disposizione libertà e proprietà cittadini (corti)
- Se giudiziario > autorità
- ... non ∃ diritto dell'amministrazione?

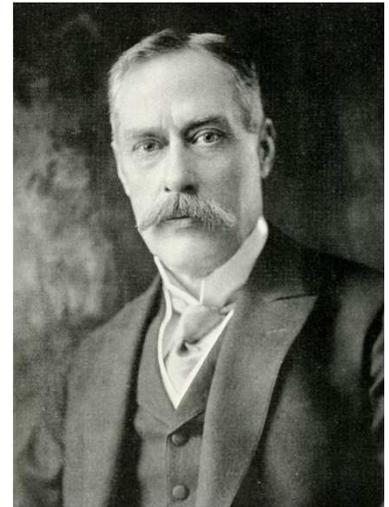
# Nuove prospettive da Oltreoceano

- Goodnow vs Dicey
  - Dir. amm.  $\exists$  in Inghilterra e in USA
  - ma giuristi non classificano il diritto
- Negli USA modesto sviluppo amministrazione
- Stato = semplice contenitore ordinamenti autonomi
- anni '70 urbanizzazione e industrializzazione
  - ⇒ deleghe poteri normativi all'esecutivo
  - ⇒ approvazione preventiva organi
  - ⇒ autorità semindipendenti
- Wilson: p.a. (modello Europa continentale)



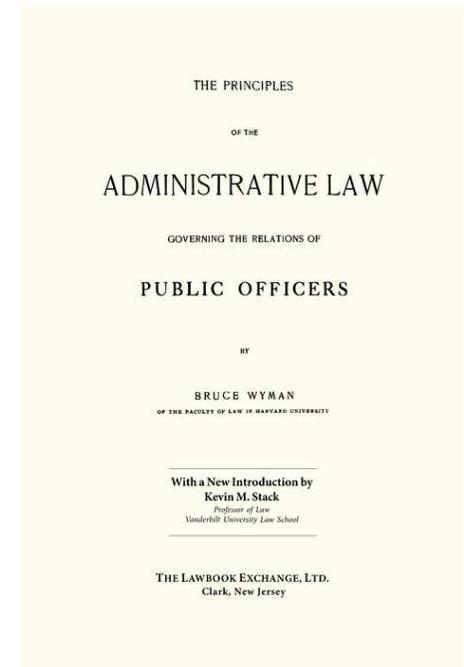
# Nuove prospettive da Oltreoceano

- Goodnow
  - funzioni essenziali: espressione volontà sovrana ed esecuzione
  - P.a. = potere sovrano del territorio
    - poteri di supremazia
  - Mondo anglosassone: corti per esecuzione volontà
    - Ma riscossione imposte in via amministrativa
    - estendere?
  - Amministrazione costituzionalizzata all'interno dell'esecutivo
- Proposta respinta: fuori dalla tradizione costituzionale americana



# Nuove prospettive da Oltreoceano

- Occorre 3a via
  - separazione
  - al legislatore istituzione singole autorità amministrative
    - poteri di supremazia
    - urgenze sociali
  - amministrazione extracostituzionale
    - prerogative = deroghe regime di diritto comune
- Harvard Law School e Bruce Wyman
  - Dir. amm. americano
    - corti (ordinarie)
    - ogni potestà dispositiva da specifico *statute*



# Nuove prospettive da Oltreoceano

- Funzione amm. e atto amm. ≠ tipo continentale
  - funzioni pubbliche in costituzione
    - attività legislativa
    - attività giudiziaria
    - attività ministeriale senza autonomia giuridica
  - poteri di disposizione p.a. materialmente legislativi o giurisdizionali
    - *Administrative law* → analogia con legge e sentenza
- Da '600-'700 sindacato corti centrali inglesi  
→ correttezza giuridica atti, conformità a dir.

# Nuove prospettive da Oltreoceano

- Impugnazioni tradizionali anche contro amministrazioni
  - limite nel formalismo meccanismi revisione
  - limiti da legislatore⇒ verifica legalità esterna
- Verso WWI autolimitazione giudici
- 2a 1/2 '800 elementi costitutivi dir. amm.
  - Ma no ordine da dottrina e giurisprudenza
  - Dicey
    - no sviluppo scienza dir. amm.
    - no sviluppo dir. amm.

# Nuove prospettive da Oltreoceano

- Corti → agenzie amm. con principî giudiziari
- Camera dei Lords (casi *Rice* e *Alridge*)
  - organi amministrativi ≠ corti
  - ⇒ non necessarie regole processo
  - ⇒ funzione amministrativa ≠ giudiziaria
- Dicey
  - anche Governo ha poteri di disposizione unilaterale
  - ma no modello continentale
  - corti ordinarie competenti per violazioni leggi da funzionari



# Verso una 'nuova' amministrazione

- Inghilterra e USA società pluriclasse
  - + compiti pubblici
  - + burocrazie
  - ⇒ in discussione amm. a dir. comune
- Primo dopoguerra GB
  - Sviluppo attività pubblica
  - superate tradizionali visioni potere pubblico
  - Parlamento rinuncia monopolio produzione normativa
  - ad amministrazione > parte prerogative
    - *administrative rules*
    - *administrative tribunals* (+ autolimitazione corti)

# Verso una 'nuova' amministrazione

- No giurisdizione speciale amministrativa
  - Ma corti indifferenti verso materia amministrativa...
- + *administrative tribunals*
- atti di *rule-making*: indagini pubbliche preventive
  - consultazione interessati



# Modelli a confronto

- Stato → evoluzione dir. amm.
- Continentale (francese)
  - potere assoluto esecutivo
  - centralizzazione
- Anglosassone (inglese)
  - tradizione liberale
  - preminenza Parlamento
- Dir. amm. = dir. speciale esecutivo (autoritario)
  - poi componente liberale (garanzia) e 'socialista' (Stato sociale)

# Modelli a confronto

- Espansione anche nel modello anglosassone
- Contesti diversi, esigenze comuni  
⇒ no netta separazione
- Dialogo (contaminazioni)
- Divergenze → modelli



# Modelli a confronto

Administrative Law	Droit administratif
No riferimento costituzionale Agenzie giustificate con crisi e problemi sociali Ordinamento si regge anche senza dir. amm.	Riferimento costituzionale Amministrazione parte necessaria Stato
Solo per agire autoritativo agenzie	= dir. amministrazione
= dir. controllo potere Principi giurisprudenziali per regolare potere	Riguarda aspetti sostanziali