

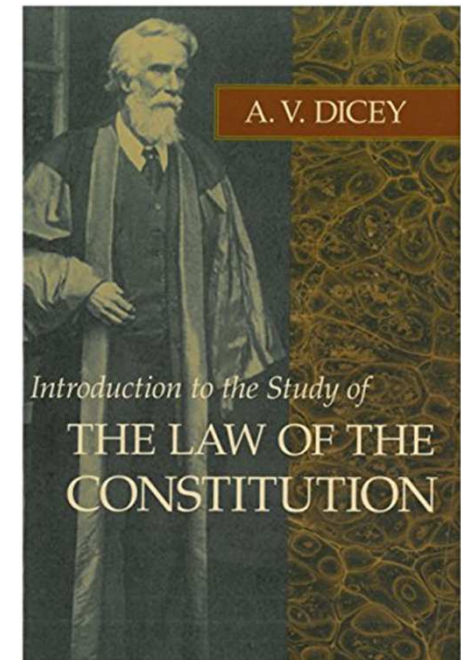
Storia e comparazione delle P.A. Profili storici

Andrea Massironi

IL MONDO ANGLOSASSONE

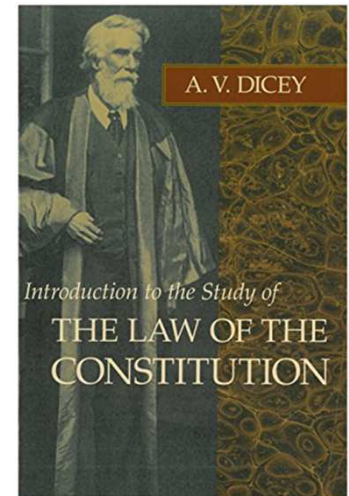
Mondo anglosassone vs Europa continentale

- Europa continentale: dir. amm. immancabile
- Mondo anglosassone: dir. amm. non necessario
- Dicey
 - Dir. amm. incompatibile con ordinamenti angloamericani
 - caratteristica rispetto a sistemi *civil law*
 - *droit administratif* estraneo a dir. inglese
 - rapporti privati-Stato retti da principi ≠ rapporti tra privati
 - applicazione non da giudici ordinari
 - se + poteri a esecutivo, secondo principi comuni



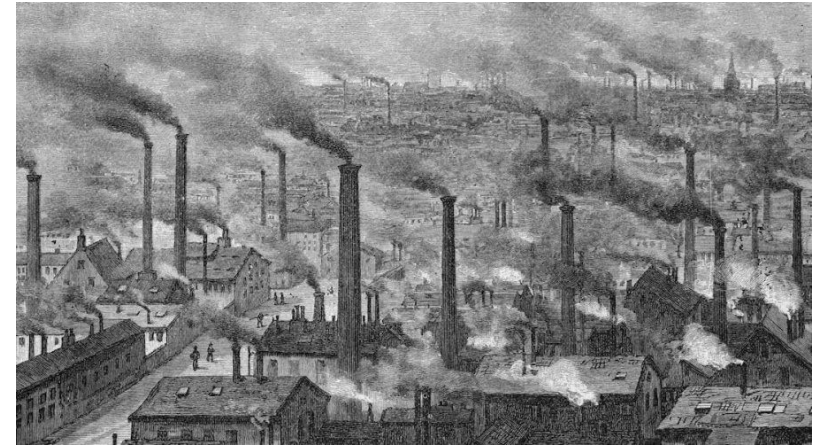
Mondo anglosassone vs Europa continentale

- Dir. amm. francese
 - esecutivo dispone dei diritti individuali + no controllo giudiziario
- Costituzione inglese
 - libertà o beni colpiti solo se applicazione *common law* da corte
 - ⇒ 1. non ∃ potere discrezionale di disposizione in capo a funzionari esecutivi
 - ⇒ 2. soggezione sindacato corti giudiziarie
 - ⇒ 3. sistema diritti individuali prioritari
- Ma davvero amministrazione inglese senza dir. amm.?
- Dicey smentito a 1/2 '900
- Dir. amm. non incompatibile con common law
- ∃ dir. amm., ma ignorato



Uno stato giurisdizionale

- Dicey
 - costituzione inglese: 2 funzioni giuridiche
 - modificare dir. (Parlamento)
 - costringere a rispettare precetti (corti)
 - Stato giurisdizionale
- Fino '800 compiti esecutivo supporto attività giudiziaria
 - *law enforcement*
- Cmq azione di governo efficace
- Potere centrale → coordinamento interessi
- *local / private acts*



Uno stato giurisdizionale

- '700-'800 + compiti per corpi locali
 - Ma no poteri generali di regolazione o di disposizione
 - Diritti compressi solo da legislatore o giudice
- 1/2 XIX sec. questione sociale
 - Per legge nuovi obblighi e diritti
 - Ma apparato giudiziario inadatto
 - ⇒ Parlamento da solo non basta
- Nuove tecniche di governo
 - corpi di ufficiali esecutivi
 - commissioni non dipendenti dal Governo

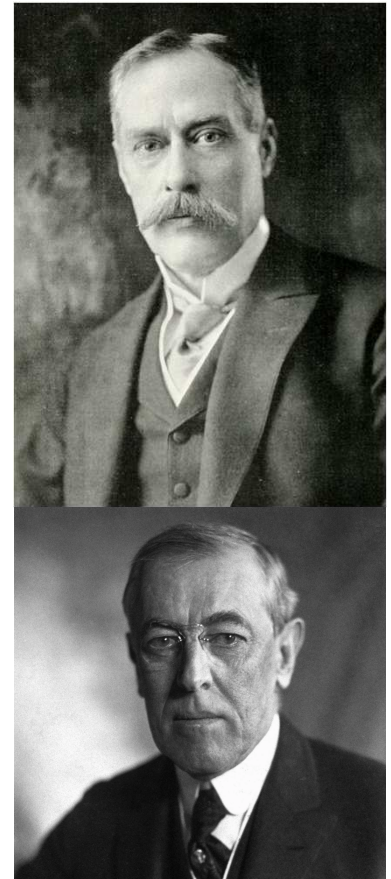


Uno stato giurisdizionale

- Organismi ispettivi
 - vigilanza rispetto normative → violazioni alle corti
 - altre competenze (ingiuntive, regolamentari...)
- Dicey
 - poteri governo inglese >
 - ma esercitati sotto il controllo del giudiziario
 - ⇒ no disposizione libertà e proprietà cittadini (corti)
- Se giudiziario > autorità
- ... non \exists diritto dell'amministrazione?

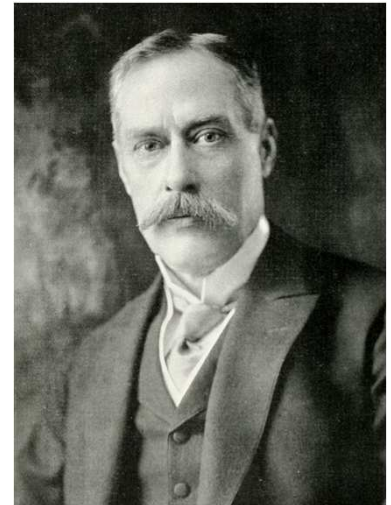
Nuove prospettive da Oltreoceano

- Goodnow vs Dicey
 - Dir. amm. \exists in Inghilterra e in USA
 - ma giuristi non classificano il diritto
- Negli USA modesto sviluppo amministrazione
- Stato = semplice contenitore ordinamenti autonomi
- anni '70 urbanizzazione e industrializzazione
 - ⇒ deleghe poteri normativi all'esecutivo
 - ⇒ approvazione preventiva organi
 - ⇒ autorità semindipendenti
- Wilson: p.a. (modello Europa continentale)



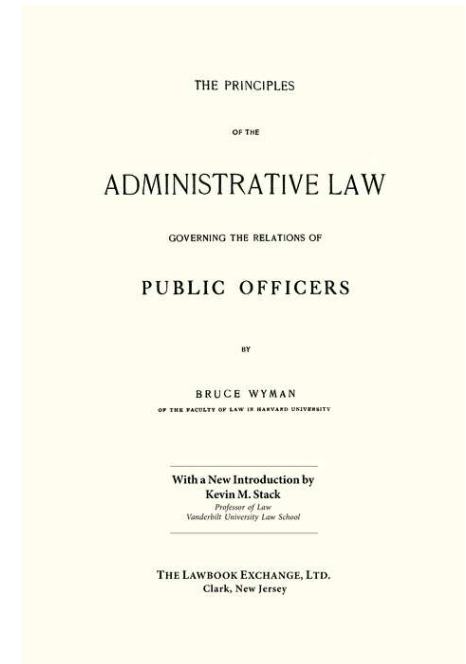
Nuove prospettive da Oltreoceano

- Goodnow
 - funzioni essenziali: espressione volontà sovrana ed esecuzione
 - P.a. = potere sovrano del territorio
 - poteri di supremazia
 - Mondo anglosassone: corti per esecuzione volontà
 - Ma riscossione imposte in via amministrativa
 - estendere?
 - Amministrazione costituzionalizzata all'interno dell'esecutivo
- Proposta respinta: fuori dalla tradizione costituzionale americana



Nuove prospettive da Oltreoceano

- Occorre 3a via
 - separazione
 - al legislatore istituzione singole autorità amministrative
 - poteri di supremazia
 - urgenze sociali
 - amministrazione extracostituzionale
 - prerogative = deroghe regime di diritto comune
- Harvard Law School e Bruce Wyman
 - Dir. amm. americano
 - corti (ordinarie)
 - ogni potestà dispositiva da specifico *statute*



Nuove prospettive da Oltreoceano

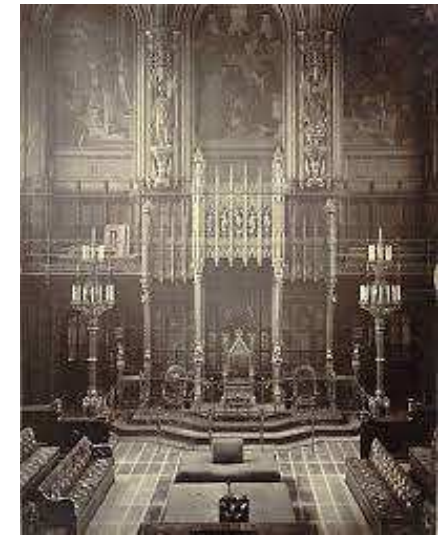
- Funzione amm. e atto amm. ≠ tipo continentale
 - funzioni pubbliche in costituzione
 - attività legislativa
 - attività giudiziaria
 - attività ministeriale senza autonomia giuridica
 - poteri di disposizione p.a. materialmente legislativi o giurisdizionali
 - *Administrative law* → analogia con legge e sentenza
- Da '600-'700 sindacato corti centrali inglesi
→ correttezza giuridica atti, conformità a dir.

Nuove prospettive da Oltreoceano

- Impugnazioni tradizionali anche contro amministrazioni
 - limite nel formalismo meccanismi revisione
 - limiti da legislatore⇒ verifica legalità esterna
- Verso WWI autolimitazione giudici
- 2a 1/2 '800 elementi costitutivi dir. amm.
 - Ma no ordine da dottrina e giurisprudenza
 - Dicey
 - no sviluppo scienza dir. amm.
 - no sviluppo dir. amm.

Nuove prospettive da Oltreoceano

- Corti → agenzie amm. con principî giudiziari
- Camera dei Lords (casi *Rice* e *Alridge*)
 - organi amministrativi ≠ corti
 - ⇒ non necessarie regole processo
 - ⇒ funzione amministrativa ≠ giudiziaria
- Dicey
 - anche Governo ha poteri di disposizione unilaterale
 - ma no modello continentale
 - corti ordinarie competenti per violazioni leggi da funzionari



Verso una 'nuova' amministrazione

- Inghilterra e USA società pluriclasse
 - + compiti pubblici
 - + burocrazie
 - ⇒ in discussione amm. a dir. comune
- Primo dopoguerra GB
 - Sviluppo attività pubblica
 - superate tradizionali visioni potere pubblico
 - Parlamento rinuncia monopolio produzione normativa
 - ad amministrazione > parte prerogative
 - *administrative rules*
 - *administrative tribunals* (+ autolimitazione corti)

Verso una 'nuova' amministrazione

- No giurisdizione speciale amministrativa
 - Ma corti indifferenti verso materia amministrativa...
- + *administrative tribunals*
- atti di *rule-making*: indagini pubbliche preventive
 - consultazione interessati



Modelli a confronto

- Stato → evoluzione dir. amm.
- Continentale (francese)
 - potere assoluto esecutivo
 - centralizzazione
- Anglosassone (inglese)
 - tradizione liberale
 - preminenza Parlamento
- Dir. amm. = dir. speciale esecutivo (autoritario)
 - poi componente liberale (garanzia) e 'socialista' (Stato sociale)

Modelli a confronto

- Espansione anche nel modello anglosassone
- Contesti diversi, esigenze comuni
⇒ no netta separazione
- Dialogo (contaminazioni)
- Divergenze → modelli



Modelli a confronto

Administrative Law	Droit administratif
No riferimento costituzionale Agenzie giustificate con crisi e problemi sociali Ordinamento si regge anche senza dir. amm.	Riferimento costituzionale Amministrazione parte necessaria Stato
Solo per agire autoritativo agenzie	= dir. amministrazione
= dir. controllo potere Principi giurisprudenziali per regolare potere	Riguarda aspetti sostanziali