

***Le competenze della magistratura onoraria  
e il ruolo del componente esperto  
presso il Tribunale di Sorveglianza***

Raffaele Bianchetti

---

Giurista, Specialista in Criminologia clinica

**R.D. 30 gennaio 1941, n. 12 e succ. modif.**  
**Ordinamento giudiziario**  
**Entrata in vigore del provvedimento: 21/04/1941**  
**Vigente al 22-10-2019**

---

**Art. 4.** L'ordine giudiziario è costituito dagli uditori, dai giudici di ogni grado dei tribunali e delle corti e dai magistrati del pubblico ministero.

→ *MAGISTRATI ORDINARI*

Appartengono all'ordine giudiziario come magistrati onorari i giudici conciliatori, i vice conciliatori, i giudici onorari di tribunale, i vice procuratori, gli esperti del tribunale ordinario e della sezione di corte di appello per i minorenni ed, inoltre, gli assessori della corte di assise e gli esperti della magistratura del lavoro nell'esercizio delle loro funzioni giudiziarie.

→ *MAGISTRATI LAICI*

...

# Magistrati

---

Nell'ambito della nostra giurisdizione i magistrati...possono operare come giudici:

- i giudici “togati”: che esercitano le funzioni giudiziarie professionalmente, per carriera, e che sono assunti a *tempo indeterminato* a seguito di concorso pubblico
- i giudici “onorari”: che esercitano le funzioni giudiziarie in maniera non esclusiva e che sono “assunti” (nominati) a *tempo determinato* a seguito di concorso pubblico

Fonte CSM

# Magistrati onorari

## (a seconda delle funzioni svolte)

---

- giudice di pace (i c.d. g.p.), cui è attribuita la competenza nel settore civile e nel settore penale, rispettivamente su cause di ridotto valore ovvero per reati di ridotta gravità;
- giudice onorario di tribunale (i c.d. g.o.t.), che svolge funzioni giudicanti in primo grado nei tribunali ordinari;
- vice procuratore onorario (i c.d. v.p.o.), che svolge funzioni requirenti in primo grado presso le Procure della repubblica;

 giudice onorario del tribunale per i minorenni, che compone i collegi di tale organo;

 consigliere onorario della sezione di corte d'appello per i minorenni, che compone i collegi della Corte d'appello nei procedimenti minorili;

- giudice ausiliario di Corte di appello, che svolge funzioni giudicanti presso le corti di appello;

 esperto componente del tribunale di sorveglianza, che fa parte dei collegi di tale organo;

- esperto componente delle sezioni specializzate agrarie presso i tribunali ordinari in primo grado;
- esperto componente i Tribunali regionali delle acque pubbliche e esperto componente del Tribunale superiore delle acque pubbliche.

# La magistratura onoraria (in sintesi)

---

- Integra l'organico della magistratura
- È parte componente di alcuni Uffici giudiziari
  - presta servizio, con ruoli e funzioni, definiti dalla legge
- Coadiuvata i magistrati "togati" in alcune attività
  - monocratiche
  - collegiali
- Apporta le proprie competenze e le proprie professionalità specialistiche all'interno di determinati settori:
  - Es. Giudice onorario presso il Tribunale per i Minorenni
  - Es. Consigliere onorario presso la Corte di Appello – Sez. Minori
  - Es. Esperto componente del Tribunale di Sorveglianza

# Pianta organica magistrati onorari

(Fonte: CSM al 22 ottobre 2019)

---



Qualifica	Posti in organico	Posti coperti
Componente privato corte appello minorenni	392	343
Componente privato tribunale minorenni	748	692
Esperto di sorveglianza	492	415
Esperto di tribunale Acque Pubbliche	30	31
Giudice ausiliario di Cassazione	50	19
Giudice ausiliario di Corte di Appello	400	350
Giudice di pace	3516	1218
Giudice onorario di tribunale	2714	2123
Vice procuratore onorario	2078	1767

---

**Ma che cosa è il Tribunale di Sorveglianza?**

**A cosa serve?**

**Quali sono le sue funzioni?**

**Come è composto?**

# Tribunale di Sorveglianza

## Art. 70. (Funzioni e provvedimenti ...)

---

1. In ciascun distretto di corte d'appello (...) è costituito un tribunale di sorveglianza (TdS) competente per l'affidamento in prova al servizio sociale, la detenzione domiciliare, la detenzione domiciliare speciale, la semilibertà, la liberazione condizionale [...], nonché per ogni altro provvedimento ad esso attribuito dalla legge.

2. Il TdS decide inoltre in sede di appello sui ricorsi avverso i provvedimenti di cui al comma quarto dell'articolo 69... (Funzioni e provvedimenti del magistrato di sorveglianza).

...

# Tribunale di Sorveglianza

## Art. 70. (Funzioni e provvedimenti ...)

---

3. Il tribunale è composto da tutti i magistrati di sorveglianza in servizio nel distretto o nella circoscrizione territoriale della sezione distaccata di corte d'appello e da esperti scelti fra le categorie indicate nel quarto comma dell'articolo 80 (esperti in psicologia, servizio sociale, pedagogia, psichiatria e criminologia clinica), nonché fra i docenti di scienze criminalistiche.

4. Gli esperti effettivi e supplenti sono nominati dal Consiglio superiore della magistratura in numero adeguato alle necessità del servizio presso ogni tribunale per periodi triennali rinnovabili.

# Tribunale di Sorveglianza

## Art. 70. (Funzioni e provvedimenti ...)

---

*5. I provvedimenti del tribunale sono adottati da un collegio composto dal presidente o, in sua assenza o impedimento, dal magistrato di sorveglianza che lo segue nell'ordine delle funzioni giudiziarie e, a parità di funzioni, nell'anzianità; da un magistrato di sorveglianza e da due fra gli esperti di cui al precedente comma 4.*

*6. Uno dei due magistrati ordinari deve essere il magistrato di sorveglianza sotto la cui giurisdizione è posto il condannato o l'internato in ordine alla cui posizione si deve provvedere.*

# Tribunale di Sorveglianza

## Art. 70. (Funzioni e provvedimenti ...)

---

*7. La composizione dei collegi giudicanti è annualmente determinata secondo le disposizioni dell'ordinamento giudiziario.*

*8. Le decisioni del tribunale sono emesse con ordinanza in camera di consiglio; in caso di parità di voti prevale il voto del presidente.*

# Tribunale di Sorveglianza

---

- Organo collegiale...
- Organo specializzato...
- Organo che ha specifiche competenze per materia... e per territorio...
  - Tabelle: Sedi e giurisdizioni degli Uffici di Sorveglianza per adulti

# Tribunale di Sorveglianza (organo collegiale)

---

1. Una diversa composizione del collegio (4 membri) non è ammissibile (a pena di nullità)
2. La “collegialità” è voluta per assicurare una minore possibilità di errore, su materie tanto delicate, che prevedono l'applicazione di istituti giuridici
  - che incidono sulla libertà della persona
  - che prevedono una valutazione sulla sussistenza di requisiti oggettivi e di requisiti soggettivi in capo all'istante

# Tribunale di Sorveglianza (organo specializzato)

---

- per la materia tratta...
- perché i magistrati adibiti alle sue funzioni *“non debbono essere adibiti ad altre funzioni giudiziarie”* (ex art. 68, 4 co., o.p.)
- perché sono presenti, all'interno del suo organico, professionisti laici dotati di specifiche competenze.

A TUTTI questi giudici è affidato il compito di garantire che nel corso della fase esecutiva della pena e, quindi, nel momento in cui deve essere eseguita la sanzione di carattere penale, in specie una pena detentiva e/o una misura di sicurezza, questa sia la più adeguata possibile all'evoluzione della personalità del condannato/internato e sia funzionale al raggiungimento del fine rieducativo (art. 27, co. 3, Cost.).

# La specializzazione dei componenti del TdS

---

È ricercata:

- per favorire l'interdisciplinarietà (confluire di più saperi)
- per assicurare l'idoneità di tale organo giudiziario ad operare un giudizio tecnico-scientifico
  - sulla personalità dell'interessato
  - sulla sua pericolosità sociale dello stesso
  - sull'opportunità o meno di benefici, di opportunità e di trattamenti penitenziari (*intra o extra murari*)

# Di conseguenza

---

COLLEGIALITA' e SPECIALIZZAZIONE del TdS, e in particolare la specializzazione dei suoi componenti onorari (non a caso definiti "ESPERTI"), sono elementi fondamentali ed essenziali per l'esistenza sensata di tale organo giudicante...

... in osservanza anche del dettato costituzionale di cui all'art. 102, secondo il quale, per determinate materie, alla funzione giurisdizionale partecipano anche cittadini idonei, estranei alla magistratura, che sono "*chiamati ad integrare gli organi della giurisdizione in ragione delle loro specifiche competenze*"

# Compito degli esperti

---

- Apportare il proprio contributo scientifico ...
  - Tradurre, comunicare...
  - Favorire l'emissione di provvedimenti giuridici adatti al caso concreto ...
- Provvedimenti adeguati ed opportuni (persona/società)

N.B.: Integrazione di saperi...

# Art. 70-bis Presidente del Tribunale di Sorveglianza

---

*1. Le funzioni di presidente del tribunale di sorveglianza sono conferite a un magistrato di cassazione o, per i tribunali istituiti nelle sezioni distaccate di corte d'appello, a un magistrato d'appello.*

*2. Il presidente del tribunale, fermo l'espletamento delle funzioni di magistrato di sorveglianza nell'ufficio di appartenenza, provvede:*

*a) a dirigere e ad organizzare le attività del tribunale di sorveglianza;*

*b) a coordinare, in via organizzativa, in funzione del disbrigo degli affari di competenza del tribunale, l'attività degli uffici di sorveglianza compresi nella giurisdizione del tribunale medesimo;*

*c) a disporre le applicazioni dei magistrati e del personale ausiliario nell'ambito dei vari uffici di sorveglianza nei casi di assenza, impedimento o urgenti necessità di servizio;*

*d) a richiedere al presidente della corte di appello l'emanazione dei provvedimenti di cui al comma 3 dell'articolo 68;*

*e) a proporre al Consiglio superiore della magistratura la nomina degli esperti effettivi o supplenti componenti del tribunale e a compilare le tabelle per gli emolumenti loro spettanti;*

*f) a svolgere tutte le altre attività a lui riservate dalla legge e dai regolamenti.*

# Composizione TdS (art. 70 ord. penit.)

---

...

3. Il tribunale è composto da tutti i magistrati di sorveglianza in servizio nel distretto o nella circoscrizione territoriale della sezione distaccata di corte d'appello (tot. 20: 12 a Milano, 4 a Pavia, 3 a Varese + Presidente)

E

da esperti scelti fra le categorie indicate nel quarto comma dell'articolo 80 (esperti in psicologia, servizio sociale, pedagogia, psichiatria e criminologia clinica...), nonché fra docenti di scienze criminalistiche...

(tot. 40 da organico; effettivi...)

4. Gli esperti effettivi e supplenti sono nominati dal Consiglio superiore della magistratura in numero adeguato alle necessità del servizio presso ogni tribunale per periodi triennali rinnovabili.

---

**Delibera CSM, 11 luglio 2018**

**Criteria per la nomina e conferma degli esperti  
dei Tribunali di Sorveglianza  
per il triennio 2020-2022**

# Circolare relativa a nomina e status degli Esperti di Sorveglianza...

---

- Art. 1 – Organici degli esperti di sorveglianza e durata dell'incarico...
- Art. 2 – Requisiti per la nomina ...
- Art. 3 – Limiti di età ...
- Art. 4 – Durata dell'incarico...
- Art. 6 – Procedimento di nomina e di conferma...
- Art. 7 – Incompatibilità ...

# Circolare relativa a nomina e *status* degli Esperti di Sorveglianza

---

- Art. 8 – Cessazione, decadenza, revoca d'ufficio ...
- Art. 9 – Procedura per la decadenza e la revoca...
- Art. 10 – Funzioni degli esperti ...
- Art. 11 – Formazione e aggiornamento professionale ...
- Art. 12 – Diritti e doveri ...
- Art. 13 – Sorveglianza sull'adempimento dei doveri degli esperti di sorveglianza ...

# Circolare relativa a nomina e *status* degli Esperti di Sorveglianza

---

## Art. 10 – Funzioni degli esperti

- 1. Gli esperti del TdS partecipano alla attività del collegio con gli stessi poteri e attribuzioni dei magistrati togati. Possono, conseguentemente, essere loro affidati lo studio di singoli affari e la redazione dei provvedimenti adottati.*
- 2. Gli affari di competenza del TdS possono essere assegnati, con criteri predeterminati a giudici onorari esperti, ove riguardino materie richiedenti valutazioni compatibili con le specifiche attitudini e preparazione professionale degli stessi.*
- 3. Non sono delegabili al giudice onorario le funzioni del magistrato di sorveglianza come organo monocratico. Nel solo caso di cui all'art. 684, comma 2, c.p.p. (attribuzioni del magistrato di sorveglianza in tema di rinvio dell'esecuzione), il giudice onorario può essere delegato per attività di accertamento da svolgersi in collaborazione con il magistrato di sorveglianza.*

# Circolare relativa a nomina e *status* degli Esperti di Sorveglianza

---

## Art. 10 – Funzioni degli esperti

1. *Gli esperti del Tribunale di sorveglianza partecipano alla attività del collegio con gli stessi poteri e attribuzioni dei magistrati togati.*
2. *Possono, conseguentemente, essere loro affidati lo studio di singoli affari e la redazione dei provvedimenti adottati.*

...

# Circolare relativa a nomina e *status* degli Esperti di Sorveglianza

---

## Art. 10 – Funzioni degli esperti

*omissis*

2. Gli affari di competenza del Tribunale di sorveglianza possono essere assegnati, con criteri predeterminati, a magistrati onorari esperti ove riguardino materie richiedenti valutazioni compatibili con le specifiche attitudini e preparazione professionale degli stessi.

...

# Circolare relativa a nomina e *status* degli Esperti di Sorveglianza

---

## Art. 10 – Funzioni degli esperti

*omissis*

3. Non sono delegabili al magistrato onorario esperto le funzioni del magistrato di sorveglianza come organo monocratico. Nel solo caso di cui all'articolo 684, comma 2, del codice di procedura penale (attribuzioni del magistrato di sorveglianza in tema di rinvio dell'esecuzione), il magistrato onorario esperto può essere delegato per attività di accertamento da svolgersi in collaborazione con il magistrato di sorveglianza.

...

---

**Consiglio Superiore della Magistratura  
Ufficio studi e documentazione**

**Documento del 05.09.2003 (n. 273/2003)**

**Estensore Paolo Canevelli**

## Documento CSM del 05.09.2003

---

*Gli esperti, invece, potrebbero essere impiegati “nella fase che precede l’udienza, di verifica preliminare della documentazione sanitaria inviata dall’istituto penitenziario o da altra struttura pubblica, anche al fine di sollecitare gli approfondimenti che si rendessero necessari in tempo utile per la decisione dell’organo collegiale ovvero di sottoporre al collegio la necessità di un accertamento peritale, motivandone condizioni e limiti”.*

## Documento CSM del 05.09.2003

---

*“Nella medesima prospettiva, si potrebbe pensare di affidare ad esperti professionalmente adeguati l’attività di verifica preliminare e di istruzione dei procedimenti di riabilitazione (art. 178-179 c.p.) che, oltre ad una serie di presupposti di ammissibilità, richiedono la positiva dimostrazione che il condannato abbia dato prove effettive e costanti di buona condotta, spesso desumibili da informative dei competenti organi di polizia”.*

# Attività dell'esperto di sorveglianza in concreto

---

- Realtà differenti da TdS a TdS...
- Attività mutata nel tempo...

*Esemplificazione casistica*

# Attenzione

---

Crescente residualità dell'apporto delle scienze umane nei processi decisionali perché:

- sempre più marginale è la valutazione degli elementi soggettivi da parte del Tribunale di Sorveglianza
- sempre più incisiva è l'azione di degiurisdizionalizzazione che il legislatore sta mettendo in atto in questi anni

***Le competenze della magistratura onoraria  
e il ruolo del componente esperto  
presso il Tribunale di Sorveglianza***

**raffaele.bianchetti@giustizia.it**