

***Il ruolo dell'esperto esterno
ossia
Il contributo della magistratura onoraria
(esperto di sorveglianza)
alle attività del Tribunale di Sorveglianza***

Raffaele Bianchetti

Giurista, Specialista in Criminologia clinica

R.D. 30 gennaio 1941, n. 12 e succ. modif.
Ordinamento giudiziario
Entrata in vigore del provvedimento: 21/04/1941
Vigente al 21-11-2018

Art. 4. L'ordine giudiziario è costituito dagli uditori, dai giudici di ogni grado dei tribunali e delle corti e dai magistrati del pubblico ministero.
(109)((110a)).

Appartengono all'ordine giudiziario come magistrati onorari i giudici conciliatori, i vice conciliatori, i giudici onorari di tribunale, i vice procuratori, gli esperti del tribunale ordinario e della sezione di corte di appello per i minorenni ed, inoltre, gli assessori della corte di assise e gli esperti della magistratura del lavoro nell'esercizio delle loro funzioni giudiziarie.(109)((110a)) Il personale delle cancellerie e segreterie giudiziarie di ogni gruppo e grado fa parte dell'ordine giudiziario.

Gli ufficiali giudiziari sono ausiliari dell'ordine giudiziario.

Giudici “togati” e giudici “onorari”

Nell’ambito della giurisdizione...operano come giudici:

- i giudici “togati”: che esercitano le funzioni giudiziarie professionalmente e che sono assunti a tempo indeterminato a seguito di concorso pubblico
- i giudici “onorari”: che esercitano le funzioni giudiziarie in maniera non esclusiva e che sono “assunti” (nominati) a tempo determinato a seguito di concorso pubblico

Le funzioni svolte dai magistrati onorari in qualità di:


- giudice di pace (i c.d g.p.), cui è attribuita la competenza nel settore civile e nel settore penale, rispettivamente su cause di ridotto valore ovvero per reati di ridotta gravità;
- giudice onorario di tribunale (i c.d. g.o.t.), che svolge funzioni giudicanti in primo grado nei tribunali ordinari;
- vice procuratore onorario (i c.d. v.p.o.), che svolge funzioni requirenti in primo grado presso le Procure della repubblica;
- esperto del tribunale per i minorenni (giudice onorario), che compone i collegi di tale organo;
- esperto della sezione di corte d'appello per i minorenni (consigliere onorario), che compone i collegi della Corte d'appello nei procedimenti minorili;
- giudice ausiliario di Corte di appello, che svolge funzioni giudicanti presso le corti di appello;
- esperto del tribunale di sorveglianza (esperto componente), che compone i collegi di tale organo;
- esperto componente delle sezioni specializzate agrarie presso i tribunali ordinari in primo grado;
- esperto componente i Tribunali regionali delle acque pubbliche e esperto componente del Tribunale superiore delle acque pubbliche.

La magistratura onoraria (in sintesi)

- Integra l'organico della magistratura
- È parte componente di alcuni Uffici giudiziari
 - presta servizio, con ruoli e funzioni, definiti dalla legge
- Coadiuvare i magistrati "togati" in alcune attività
 - monocratiche
 - collegiali
- Apporta le proprie competenze e le proprie professionalità specialistiche all'interno di determinati settori:
 - Es. Giudice onorario presso il Tribunale per i Minorenni
 - Es. Consigliere onorario presso la Corte di Appello – Sez. Minori
 - Es. Esperto componente del Tribunale di Sorveglianza

Pianta organica magistrati onorari (CSM)

PIANTA ORGANICA ONORARI



Qualifica	Posti in organico	Posti coperti
Componente privato corte appello minorenni	373	352
Componente privato tribunale minorenni	738	719
Esperto di sorveglianza	503	449
Esperto di tribunale Acque Pubbliche	30	30
Giudice ausiliario di Corte di Appello	400	377
Giudice di pace	3518	1260
Giudice onorario di tribunale	2714	2204
Vice procuratore onorario	2078	1797

Tribunale di Sorveglianza

Art. 70 Ord. Penit. *“In ciascun distretto di corte d’appello (...) é costituito un tribunale di sorveglianza competente per l’affidamento in prova al servizio sociale, la detenzione domiciliare, la detenzione domiciliare speciale, la semilibertà, la liberazione condizionale, la revoca o cessazione dei suddetti benefici nonché della riduzione di pena per la liberazione anticipata, il rinvio obbligatorio o facoltativo dell’esecuzione delle pene detentive ai sensi degli articoli 146 e 147, numeri 2) e 3), del codice penale, nonché per ogni altro provvedimento ad esso attribuito dalla legge.*

Il tribunale di sorveglianza decide inoltre in sede di appello sui ricorsi avverso i provvedimenti di cui al comma quarto dell’articolo 69...

Tribunale di Sorveglianza

Art. 70 Ord. Penit. “ (...) Il tribunale é composto da tutti i magistrati di sorveglianza in servizio nel distretto o nella circoscrizione territoriale della sezione distaccata di corte d'appello e da esperti scelti fra le categorie indicate nel quarto comma dell'articolo 80 (esperti in psicologia, servizio sociale, pedagogia, psichiatria e criminologia clinica), nonché fra docenti di scienze criminalistiche...

Esperti... (non bastano, quindi, i titoli di studio)

Tribunale di Sorveglianza

- Organo collegiale...
- Organo specializzato...
- Specifiche competenze per territorio e per materia...

Tribunale di Sorveglianza (organo collegiale)

1. Una diversa composizione del collegio (4 membri) non è ammissibile (a pena di nullità)
2. La “collegialità” è voluta per assicurare una minore possibilità di errore, su materie tanto delicate, che prevedono l'applicazione di istituti giuridici
 - che incidono sulla libertà della persona
 - che prevedono una valutazione sulla sussistenza di requisiti oggettivi e di requisiti soggettivi in capo all'istante

Tribunale di Sorveglianza (organo specializzato)

- per la materia tratta...
- perché i magistrati adibiti alle sue funzioni “non debbono essere adibiti ad altre funzioni giudiziarie” (*ex art. 68, 4 co., o.p.*)
- perché sono presenti, all'interno del suo organico, professionisti laici dotati di specifiche competenze.

A tutti questi giudici è affidato il compito di garantire che nel corso della fase esecutiva della pena e, quindi, nel momento in cui deve essere eseguita la sanzione di carattere penale, in specie una pena detentiva e/o una misura di sicurezza, questa sia la più adeguata possibile all'evoluzione della personalità del condannato/internato e sia funzionale al raggiungimento del fine rieducativo (art. 27, co. 3, Cost.).

La specializzazione dei componenti il TdS

È ricercata per favorire l'interdisciplinarietà (confluire di più saperi) e per assicurare l'idoneità di tale organo giudiziario ad operare un giudizio tecnico e scientifico

- sulla personalità dell'interessato
- sulla sua pericolosità sociale dello stesso
- sull'opportunità o meno di benefici, di opportunità e di trattamenti penitenziari (*intra* o *extra* murari)

Tribunale di Sorveglianza

COLLEGIALITA' e SEPCIALIZZAZIONE dei suoi componenti, in particolare di quelli onorari (non a caso definiti "ESPERTI"), sono elementi fondamentali dell'esistenza di tale organo giudicante...

... in osservanza anche del dettato costituzionale di cui all'art. 102, secondo il quale, per determinate materie, alla funzione giurisdizionale partecipano anche cittadini idonei, estranei alla magistratura, che sono "chiamati ad integrare gli organi della giurisdizione in ragione delle loro specifiche competenze"

Compito delle “scienze umane” nei confronti del diritto penale

- Tradurre ...
- Comunicare ...
- Rispondere alle esigenze del diritto ...
- Riversare il proprio sapere scientifico ...

Al fine di adottare provvedimenti adeguati ed opportuni (persona / società)

Delibera CSM, 11 luglio 2018

**“Criteri per la nomina e conferma degli esperti
dei Tribunali di Sorveglianza
per il triennio 2020-2022”**

Circolare relativa a nomina e status degli Esperti di Sorveglianza...

- Art. 1 – Organici degli esperti di sorveglianza e durata dell'incarico...
- Art. 2 – Requisiti per la nomina ...
- Art. 3 – Limiti di età ...
- Art. 4 – Durata dell'incarico...
- Art. 6 – Procedimento di nomina e di conferma...
- Art. 7 – Incompatibilità ...

Circolare relativa a nomina e *status* degli Esperti di Sorveglianza

- Art. 8 – Cessazione, decadenza, revoca d'ufficio ...
- Art. 11 – Formazione e aggiornamento professionale ...
- Art. 12 – Diritti e doveri ...
- Art. 13 – Sorveglianza sull'adempimento dei doveri degli esperti di sorveglianza ...
- Art. 10 – Funzioni degli esperti ...

Circolare relativa a nomina e *status* degli Esperti di Sorveglianza

Art. 10 – Funzioni degli esperti

“1. Gli esperti del Tribunale di sorveglianza partecipano alla attività del collegio con gli stessi poteri e attribuzioni dei magistrati togati. Possono, conseguentemente, essere loro affidati lo studio di singoli affari e la redazione dei provvedimenti adottati.

2. Gli affari di competenza del Tribunale di sorveglianza possono essere assegnati, con criteri predeterminati, a magistrati onorari esperti ove riguardino materie richiedenti valutazioni compatibili con le specifiche attitudini e preparazione professionale degli stessi.

3. Non sono delegabili al magistrato onorario esperto le funzioni del magistrato di sorveglianza come organo monocratico. Nel solo caso di cui all'articolo 684, comma 2, del codice di procedura penale (attribuzioni del magistrato di sorveglianza in tema di rinvio dell'esecuzione), il magistrato onorario esperto può essere delegato per attività di accertamento da svolgersi in collaborazione con il magistrato di sorveglianza.

Circolare relativa a nomina e *status* degli Esperti di Sorveglianza

Art. 10 – Funzioni degli esperti

“1. Gli esperti del Tribunale di sorveglianza partecipano alla attività del collegio con gli stessi poteri e attribuzioni dei magistrati togati.

Possono, conseguentemente, essere loro affidati lo studio di singoli affari e la redazione dei provvedimenti adottati...

Circolare relativa a nomina e *status* degli Esperti di Sorveglianza

Art. 10 – Funzioni degli esperti
omissis

2. Gli affari di competenza del Tribunale di sorveglianza possono essere assegnati, con criteri predeterminati, a magistrati onorari esperti ove riguardino materie richiedenti valutazioni compatibili con le specifiche attitudini e preparazione professionale degli stessi...

Circolare relativa a nomina e *status* degli Esperti di Sorveglianza

Art. 10 – Funzioni degli esperti
omissis

3. Non sono delegabili al magistrato onorario esperto le funzioni del magistrato di sorveglianza come organo monocratico. Nel solo caso di cui all'articolo 684, comma 2, del codice di procedura penale (attribuzioni del magistrato di sorveglianza in tema di rinvio dell'esecuzione), il magistrato onorario esperto può essere delegato per attività di accertamento da svolgersi in collaborazione con il magistrato di sorveglianza...

Consiglio Superiore della Magistratura
Ufficio studi e documentazione

Documento del 05.09.2003 (n. 273/2003)

Estensore Paolo Canevelli

Documento CSM del 05.09.2003

Gli esperti, invece, potrebbero essere impiegati “nella fase che precede l’udienza, di verifica preliminare della documentazione sanitaria inviata dall’istituto penitenziario o da altra struttura pubblica, anche al fine di sollecitare gli approfondimenti che si rendessero necessari in tempo utile per la decisione dell’organo collegiale ovvero di sottoporre al collegio la necessità di un accertamento peritale, motivandone condizioni e limiti”.

Documento CSM del 05.09.2003

“Nella medesima prospettiva, si potrebbe pensare di affidare ad esperti professionalmente adeguati l’attività di verifica preliminare e di istruzione dei procedimenti di riabilitazione (art. 178-179 c.p.) che, oltre ad una serie di presupposti di ammissibilità, richiedono la positiva dimostrazione che il condannato abbia dato prove effettive e costanti di buona condotta, spesso desumibili da informative dei competenti organi di polizia”.

Attività dell'esperto di sorveglianza in concreto

- Differente da TdS a TdS...
- Mutato nel tempo...

Esemplificazione casistica

Attenzione

Sempre maggiore residualità dell'apporto delle scienze umane nei processi decisionali perché:

- sempre più marginale è la valutazione degli elementi soggettivi da parte del Tribunale di Sorveglianza
- sempre più incisiva è l'azione di degiurisdizionalizzazione che il legislatore sta mettendo in atto in questi anni

***Il ruolo dell'esperto esterno
ossia
Il contributo della magistratura onoraria
(esperto di sorveglianza)
alle attività del Tribunale di Sorveglianza***

Raffaele Bianchetti

raffaele.bianchetti@giustizia.it